



ПРАВИТЕЛЬСТВО ПЕНЗЕНСКОЙ ОБЛАСТИ

**КОМИССИЯ ПО ДЕЛАМ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ
И ЗАЩИТЕ ИХ ПРАВ ПЕНЗЕНСКОЙ ОБЛАСТИ**

П О С Т А Н О В Л Е Н И Е

от 25 августа 2021 года № 4

Правительство Пензенской области
(г. Пенза, ул. Московская, 75,
Ситуационный центр Губернатора, к. 301)

Присутствовали члены комиссии:

Председательствующий: Председатель комиссии, врио первого заместителя
Председателя Правительства Пензенской области О.В. Ягов.

Члены комиссии:

Столярова Е.А., Воронков А.Г., Качан А.А., Курдова Т.В., Жучков В.В.,
Воробьева М.А., Шилин А.Н., Алимов А.Ю., Воронкова Е.И., Зиновьев С.В.,
Гаврюшина М.П., Коломенцева Е.В., Закаткин Д.А., Чащина Л.В., Миняшев Р.Р.,
Рябченко И.А., Бабкин О.А.

Отсутствовали члены комиссии: Волков С.В., Дегтярь С.И., Бусыгин А.И.

Приглашенные лица:

Старший помощник прокурора Пензенской области по - Кошлевская Е.А.;
надзору за исполнением законов о несовершеннолетних
и молодежи;

начальник Управления профессионального образования - Бочкарев А.В.;
и молодежной политики Министерства образования
Пензенской области;

главный специалист-эксперт сектора по обеспечению - Шаипова О.Г.;
КДН и ЗП Пензенской области Правительства
Пензенской области;

директор АНО «Наука и образование» - Панферова Е.А..

В режиме ВКС присутствовали заместители глав администраций - председатели
КДН и ЗП городов и районов Пензенской области

Рассмотрение вопросов повестки дня:**1. Рассмотрение представления прокуратуры Пензенской области «Об устранении нарушений закона в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»**

Бабкин О.А., Кошлевская Е.А.

Комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав Пензенской области получено представление прокуратуры Пензенской области по результатам прокурорских проверок, проведенных в 2020 году – 1 квартале 2021 года, которыми выявлены недопустимые просчеты и недостатки в работе районных КДН и ЗП (далее – комиссии) при реализации полномочий по профилактике семейного неблагополучия, защите детей от жестокого обращения, негативного влияния родителей.

Проверками установлено, что ряд комиссий формально подходит к формированию своего плана работы. План работы комиссии должен строиться на основе глубокого анализа проблем муниципального образования в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, защиты их прав, с учетом имеющегося роста тех или иных преступлений, с учетом выявленных недостатков в работе органов системы профилактики, существующих современных вызовов и перспективных направлений в сфере защиты детства.

Имеет место формальный подход комиссий к организации индивидуально-профилактической работы с семьями. Недостатком в работе ряда муниципальных комиссий является отсутствие мер по установлению конкретных причин и условий, способствующих совершению административных правонарушений несовершеннолетними и их родителями, а программы индивидуальной профилактической работы с ними не включают в себя мероприятия, направленные на выход из социально-опасного положения каждой конкретной семьи с учетом именно тех проблем, которые привели семью в данный статус.

Прокурорами ряда районов отмечены недостатки при осуществлении контроля за исполнением решений комиссий: отчеты о проведенных в 2020 году мероприятиях от ответственных исполнителей не поступали, контроль комиссии за исполнением мероприятий не велся.

Комиссии не всегда обладают необходимой информацией для принятия мер профилактики и защиты прав несовершеннолетних, что в дальнейшем приводит к совершению преступлений в отношении несовершеннолетних. Наличие полной информации о детях, находящихся в зоне риска, позволяет своевременно защитить их права, в связи с чем комиссии должны обладать актуальными сведениями, в том числе о стоящих на учете с диагнозом алкоголизм и наркомания родителях детей.

Комиссиями допускались нарушения процедур административного производства. Практически всеми прокурорами устанавливались нарушения сроков составления и рассмотрения постановлений об административных правонарушениях, вскрыты факты рассмотрения дел без выяснения причин неявки участников производства по делу и принятия решений о рассмотрении дела в отсутствие указанных лиц, отсутствия законного представителя несовершеннолетнего.

Выявленные в ходе проверок нарушения указывают на отсутствие контроля за деятельностью муниципальных комиссий со стороны областной комиссии, что требует незамедлительного принятия мер, в том числе направленных на организацию целевых проверок муниципальных комиссий.

Заслушав и обсудив информацию по данному вопросу, областная комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав **постановила:**

1.1. Сектору по обеспечению деятельности Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Пензенской области Правительства Пензенской области осуществить выезды в муниципальные образования области с целью проверки исполнения комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав законодательства о профилактике детской безнадзорности, правонарушений и преступлений несовершеннолетних; оказания методической помощи ответственным секретарям комиссий.

Срок: до 25.12.2021

1.2. Председателю областной КДН и ЗП утвердить план-график контрольно-методических выездов в муниципальные образования.

Срок: до 01.09.2021

1.3. Председателям КДН и ЗП городов и районов Пензенской области, упомянутым в представлении областной прокуратуры, в срок до 03.09.2021 г. проанализировать факты, указанные в представлении, направить на имя председателя КДН и ЗП Пензенской области (e-mail: kdn@obl.penza.net) справку о принятых мерах, в том числе по привлечению к ответственности виновных лиц.

Срок: до 03.09.2021

1.4. КДН и ЗП городов и районов Пензенской области:

1.4.1. проанализировать планы работы комиссии на текущий год, в случае необходимости внести соответствующие изменения; планы работы должны быть размещены на вкладке муниципальной КДН и ЗП на официальном интернет-сайте администрации муниципального образования, которая должна предусматривать наличие следующих разделов: «О комиссии» (состав, контакты), «Планы работы

комиссии», «Нормативно-правовые документы», «Межведомственные документы», «Методические рекомендации», «Информация для родителей»;

1.4.2. информацию о проведении заседаний, а также иных межведомственных мероприятий, организованных муниципальной КДН и ЗП, необходимо размещать на официальном интернет-сайте администрации муниципального образования в течение трех дней с момента проведения мероприятия;

1.4.3. в срок до 15.09.2021 направить в областную комиссию (e-mail: kdnprnz@mail.ru) списки детей и семей, состоящих на учете в межведомственном банке данных детей и/или семей, находящихся в социально опасном положении, по форме: Ф.И.О., дата постановки на учет, причина постановки на учет;

1.4.4. исключить формальный подход к формированию, утверждению и контролю комплексных программ индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними и/или семьями, находящимися в социально опасном положении;

1.4.5. в случаях неоднократного систематического нарушения административного законодательства несовершеннолетними или их родителями (законными представителями) в обязательном порядке вносить представления в адрес органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;

1.4.6. в случае неоднократного систематического нарушения родителями (законными представителями) ч.1 ст. 5.35 КоАП РФ в обязательном порядке рассматривать вопрос о постановке несовершеннолетнего и его семьи в межведомственный банк данных о несовершеннолетних и (или) семьях, находящихся в социально опасном положении;

1.4.7. председателям и заместителям председателей комиссий в соответствии с ч.1, 2 ст. 8 Закона Пензенской обл. от 21.02.2014 № 2519-ЗПО «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав в Пензенской области» (далее – Закон 2519-ЗПО) осуществлять контроль за исполнением решений комиссий; в случае несвоевременного или некачественного исполнения решения комиссии в соответствии с полномочиями, предусмотренными п.6 ч. 4 ст. 8 Закона 2519-ЗПО, рассматривать возможность составления на должностных лиц административных протоколов в соответствии со ст. 8.6. КоАП Пензенской области;

1.4.8. представления городских (районных) прокуроров, касающиеся недостатков в работе муниципальных комиссий, а так же соответствующие ответы на данные представления, в обязательном порядке направлять для сведения и анализа в областную КДН и ЗП (e-mail: kdnprnz@mail.ru).

Срок: до 25.09.2021, далее постоянно (за исключением п.1.4.3.)

2. О причинах совершения несовершеннолетними общественно опасных деяний до достижения возраста уголовной ответственности и условиях, способствующих этому.

Шилин А.Н., Бочкарев А.В., Максимов А.А.

По итогам 7 месяцев текущего года на территории области зарегистрировано 47 (уровень АППГ) общественно опасных деяний, совершенных несовершеннолетними, не достигшими возраста, с которого наступает уголовная ответственность.

Анализ структуры совершенных общественно опасных деяний (далее – ООД) свидетельствует об их имущественном характере. Из общего числа совершенных несовершеннолетними ООД - 36 (77%) имущественного характера, 9 (19%) - связаны с нанесением телесных повреждений, 2 - иные.

Рост ООД произошел на территории Ленинского (с 6 до 7), Октябрьского (с 1 до 5), Первомайского (с 2 до 7) районов г. Пензы, Башмаковского (с 0 до 1), Бессоновского (с 3 до 4), Пензенского (с 2 до 3), Мокшанского (с 0 до 1), Нижнеомовского (с 1 до 4), Камешкирского (с 0 до 1) районов, г. Кузнецка (с 2 до 3) и г. Заречного (с 2 до 4).

Число несовершеннолетних, совершивших общественно опасные деяния, уменьшилось на 13% (с 55 до 48), а 4 (3; + 33,3%) подростка совершили ООД повторно.

За 7 месяцев текущего года сотрудниками территориальных органов МВД России на районном уровне в ЦВСНП УМВД России по Пензенской области помещено 14 (10; +40%) несовершеннолетних по основаниям, предусмотренным п.п. 4 п. 2 ст. 22 Федерального Закона № 120 - 1999 за совершение общественно опасных деяний.

Одной из основных причин совершения подростками общественно опасных деяний, это недостатки семейного воспитания (бесконтрольность со стороны родителей за поведением детей, их педагогическая несостоятельность), также влияние на несовершеннолетних их круга общения.

Заслушав и обсудив информацию по данному вопросу областная комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав **постановила:**

2.1. УМВД России по Пензенской области осуществить мониторинг досуговой занятости несовершеннолетних, состоящих на учете в ПДН территориальных органов МВД России на районном уровне. О результатах проинформировать КДН и ЗП Пензенской области.

Срок: до 15.10.2021.

2.2. Министерству образования Пензенской области совместно с УМВД России по Пензенской области организовать закрепление за несовершеннолетними, совершившими общественно опасные деяния до достижения возраста уголовной ответственности, активистов местных отделений Российского движения школьников и Юнармии, с целью вовлечения правонарушителей в общественно-полезную деятельность, организации их досуговой занятости.

Срок: до 15.10.2021 года, далее постоянно.

2.3. Министерству образования Пензенской области:

2.3.1 рассмотреть вопрос о возможности организации в 2022 году на территории Пензенской области трех смен военно-спортивных лагерных полевых сборов «Ратники» с возможностью участия несовершеннолетних, состоящих на учете в ПДН органов внутренних дел;

2.3.2. представить в областную комиссию разработанную Методику межведомственного анализа совершения правонарушений несовершеннолетними.

Срок: до 15.10.2021.

2.4. КДН и ЗП городов и районов Пензенской области при рассмотрении материалов органов внутренних дел об отказе в возбуждении уголовного дела в связи с не достижением подростком возраста уголовного преследования в обязательном порядке:

1) устанавливать причины и условия совершения несовершеннолетним общественно опасного деяния и давать соответствующие поручения муниципальным органам и учреждениям системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;

2) рассматривать возможность направления данных материалов в соответствующую службу примирения по месту обучения несовершеннолетнего с целью организации процесса примирения с потерпевшим и возмещения ему ущерба в соответствии с ч. 5 ст. 10 Закона 2519-ЗПО;

3) по рекомендации муниципальных органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений во взаимодействии с родителями (законными представителями) правонарушителей подбирать таким несовершеннолетним соответствующих шефов-наставников (общественных воспитателей).

Срок: до 15.10.2021, далее постоянно.

2.5. КДН и ЗП г. Пензы провести анализ общественно опасных деяний, совершенных на территории г. Пензы за последние три года, учитывая динамику роста и снижения таких случаев по районам города, а также эффективность принятых мер; результаты анализа представить в областную комиссию.

Срок: до 15.09.2021

3. О мерах по профилактике потребления наркотических средств, психоактивных веществ, алкоголя и табака среди несовершеннолетних

Уткин Ю.А., Бочкарев А.В., Шилин А.Н., Панферова Е.А.

По итогам 7 месяцев текущего года на территории области зарегистрировано 14 (3; +366,7%) преступлений в сфере НОН, совершённых несовершеннолетними: 12 (1; +1100%) преступлений связаны со сбытом наркотиков посредством их заказа в интернет-магазинах с последующим распространением «закладок» с наркотическими веществами, 2 преступления (уровень АППГ) связаны с хранением наркотиков. В совершении преступлений приняли участие 13 (3; +333,3%) несовершеннолетних, из которых 4 подростка на момент совершения преступлений состояли на учете в ПДН.

По состоянию на 01.08.2021 на профилактическом учете в ПДН за употребление наркотических, токсических и иных психоактивных веществ состоит 10 (15; -33,3%) несовершеннолетних. На профилактический учёт в ПДН за употребление психоактивных веществ поставлено 4 (уровень АППГ) подростка.

Одной из причин роста наркопреступлений, связанных со сбытом наркотиков, совершенных несовершеннолетними, является вовлечение подростков в преступную деятельность посредством анонимных предложений, размещенных в различных Интернет-ресурсах, по распространению закладок с наркотическими средствами.

За 7 месяцев 2021 года на территории области зарегистрирован рост числа преступлений, совершенных несовершеннолетними в состоянии алкогольного опьянения, на 23,1% (с 13 до 16). Преступления данной категории зарегистрированы на территориях обслуживания: г. Пензы - 5, Иссинского - 2, Колышлейского - 4, Бековского - 2, Никольского - 1, Пензенского - 1, Сердобского - 1 районов. Число несовершеннолетних, принявших участие в совершении преступлений данной категории, увеличилось на 8,3% (с 12 до 13). Из числа участников преступлений на учете в ПДН состояли 7 несовершеннолетних.

На профилактический учёт в ПДН поставлено 290 (284; +2,1%) несовершеннолетних, употребляющих алкогольные напитки. По состоянию на 01.08.2021 на профилактическом учёте в ПДН территориальных ОВД области состояло 328 (338; -3%) подростков данной категории.

В целях профилактики употребления несовершеннолетними алкогольной продукции в рассматриваемом периоде пресечено 530 (492; +7,7%) административных правонарушений, связанных с распитием подростками спиртных напитков, нахождением в состоянии опьянения в общественном месте. За вовлечение несовершеннолетних в употребление алкоголя привлечено к административной ответственности 207 (154; +34,4%) взрослых лиц. Выявлено 60

(45; +33,3%) фактов реализации спиртосодержащей продукции несовершеннолетним. Задokumentировано 3 факта повторной продажи алкогольных напитков лицам, не достигшим 18 лет, по одному - возбуждено уголовное дело по ст. 151.1 УК РФ.

Амбулаторная специализированная медицинская помощь по профилю «психиатрия-наркология» несовершеннолетним оказывается врачами-психиатрами-наркологами наркологических кабинетов, которые имеются во всех районных медицинских организациях (всего кабинетов 30) и в диспансерно-поликлиническом отделении ГБУЗ «Областная наркологическая больница».

За 7 месяцев 2021 года впервые выявлено и взято под наблюдение 4 подростка. 3 со злоупотреблением алкоголем - 1 в г. Пенза, по 1 в Лунинском и Спасском районах. Впервые взят под наблюдение 1 подросток женского пола в г. Пенза с наркоманией психостимуляторами. За аналогичный период 2020 года в целом по области было впервые зарегистрировано 9 несовершеннолетних - потребителей психоактивных веществ (1 с хроническим алкоголизмом, 6 со злоупотреблением алкоголем, 2 со злоупотреблением ненаркотическими веществами).

На 01.08.2021 г. под диспансерным наблюдением врачей-психиатров-наркологов Пензенской области состоит 38 несовершеннолетних, из них 27 подростков и 11 детей:

- хронический алкоголизм - 1 ребенок по г. Пенза;
- злоупотребление алкоголем – 17 подростков и 6 детей;
- наркомания – 3 подростка (г. Пенза, Иссинский и Кузнецкий районы);
- злоупотребление наркотическими веществами – 2 подростка по г. Пенза
- злоупотребление ненаркотическими веществами – 5 подростков и 4 ребенка по г. Пенза.

Продолжены профилактические медицинские осмотры учащихся образовательных учреждений в целях раннего выявления немедицинского потребления наркотических средств и психотропных веществ (данные предварительные). В первую очередь осматриваются школьники 7,8,9 классов и учащиеся организаций профессионального образования. За 1 полугодие осмотрено 12762 человека (план на 2021 год 24420 учащихся). Выявлено 18 случаев потребления барбитуратов. Все осмотрены врачом-психиатром-наркологом. У всех либо назначение комбинированных препаратов врачом-специалистом, либо приём препаратов содержащих барбитураты по рекомендации родителей, бабушек. В 1 случае выявлен тетрагидроканнабиол (9 класс). Подросток осмотрен врачом-наркологом. Курение дикой конопли. Однократный прием из любопытства. Подростку (и его родителям) назначены контрольные посещения врача-нарколога. В ходе осмотров выявлено 2785 потребителей табака: 883 из числа учащихся 7 - 9

классов (31,7%), 1909 - учащиеся организаций профессионального образования (68,5%). Определено 296 случаев потребления алкоголя: 74 (25,0%) из числа учащихся 7 - 9 классов, 222 (75,0%) случая в организациях профессионального образования.

На территории Пензенской области в течение пяти лет действует автономная некоммерческая организация «Наука и образование», которая специализируется на профилактике зависимостей у детей и подростков. Организация работает с детьми и подростками г. Пензы и Пензенской области, проводит научно-практические интерактивные семинары, которые наглядно показывают, как на организм человека влияет алкоголь, наркотики и сигареты, чтобы ребёнок смог сделать осознанный выбор и сформировать собственную точку зрения в вопросах употребления.

Цель деятельности – повысить возраст первого употребления психоактивных веществ (алкоголь) и полный отказ от употребления (наркотические вещества, курение).

С 2021 года АНО «Наука и образование» официально получила статус исполнителя общественно полезных услуг по пунктам «Работы по профилактике неинфекционных заболеваний, формированию здорового образа жизни и санитарно-гигиеническому просвещению населения» и «Профилактика незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании».

Семинары данной организации рекомендованы Министерством образования Пензенской области и УМВД России по Пензенской области. За период с 2018 по 2021 учебные годы в программах организации приняло участие более 30 000 учащихся. Участники – дети от 12 до 17 лет, учащиеся школ и студенты 1-2 курсов колледжей и ВУЗов.

Заслушав и обсудив информацию по данному вопросу областная комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав **постановила:**

3.1. УМВД России по Пензенской области организовать на территории области проведение мероприятия по профилактике правонарушений, связанных с употреблением несовершеннолетними алкогольных напитков, пресечению фактов реализации лицам, не достигшим 18 лет, спиртосодержащей продукции, выявлению лиц, вовлекающих несовершеннолетних в употребление алкогольных напитков.

Срок: до 15.10.2021.

3.2. Министерству образования Пензенской области, Министерству здравоохранения Пензенской области, УМВД России по Пензенской области сформировать группы из числа педагогов-психологов, врачей наркологов, сотрудников подразделений по делам несовершеннолетних и управления по контролю за оборотом наркотиков УМВД и организовать проведение

профилактических мероприятий в сфере незаконного оборота (в том числе сбыта) и употребления наркотиков в период 2021-2022 учебного года.

Срок: сентябрь 2021-май 2022 года.

3.3. Министерству образования Пензенской области организовать работу школьных психологов с несовершеннолетними и их родителями, уклонившимися в 2019-2021 году от прохождения социально-психологического тестирования, в целях раннего выявления потребления наркотических средств и психотропных веществ.

Срок: сентябрь 2021-май 2022 года.

3.4. Рекомендовать АНО «Наука и образование» для взаимодействия с органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на территории Пензенской области, оказывать данной организации всемерную поддержку и содействовать совместному проведению мероприятий на территории муниципальных образований.

4. О разработке Концепции комплексной безопасности несовершеннолетних на территории Пензенской области

Бабкин О.А.

Предложенная Концепция устанавливает основные принципы и организационные подходы, направленные на исключение причин и условий возникновения риска для жизни и здоровья детей, перечисляет основные угрозы, требующие согласованной межведомственной работы на уровне региона, а также предлагает универсальную формулу для обеспечения комплексной безопасности детства.

Заслушав и обсудив информацию по данному вопросу областная комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав **постановила:**

1. Утвердить в своей основе Концепцию комплексной безопасности детства Пензенской области, членам комиссии направить замечания и дополнения в Концепцию (при наличии) в срок до 03.09.2021 г.

2. Органам и учреждениям системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних при проведении мероприятий в сфере организации безопасности жизнедеятельности несовершеннолетних руководствоваться утвержденной Концепцией.

Председательствующий в заседании



О.В. Ягов