



ПРАВИТЕЛЬСТВО ПЕНЗЕНСКОЙ ОБЛАСТИ

**КОМИССИЯ ПО ДЕЛАМ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ
И ЗАЩИТЕ ИХ ПРАВ ПЕНЗЕНСКОЙ ОБЛАСТИ**

П О С Т А Н О В Л Е Н И Е

от 09 ноября 2021 года № 5

**Правительство Пензенской области
(г. Пенза, ул. Московская, 75,
Ситуационный центр Губернатора, к. 301)**

Присутствовали члены комиссии:

Председательствующий: Председатель комиссии, первый заместитель Председателя Правительства Пензенской области О.В. Ягов.

Члены комиссии:

Воробьева М.А., Жучков В.В., Шилин А.Н., Зиновьев С.В., Воронкова Е.И.,
Гаврюшина М.П., Коломенцева Е.В., Алимов А.Ю., Чащина Л.В., Рябченко И.А.,
Столярова Е.А., Бабкин О.А.

Отсутствовали члены комиссии: Волков С.В., Дегтярь С.И., Бусыгин А.И., Воронков
А.Г., Качан А.А., Курдова Т.В., Закаткин Д.А., Миняшев Р.Р.

Приглашенные лица:

Старший помощник прокурора Пензенской области по
надзору за исполнением законов о несовершеннолетних
и молодежи

- Кошлевская Е.А.;

Заместитель Министра культуры и туризма Пензенской
области

- Карпов В.В.;

начальник отдела организации социального
сопровождения отдельных категорий граждан
Министерства труда, социальной защиты и демографии
Пензенской области

- Брыкина Н.Н.;

специалист ГАУ ПО Многофункциональный
молодежный центр Пензенской области

- Дьячкова Н.А.;

главный специалист-эксперт сектора по обеспечению
деятельности КДН и ЗП Пензенской области
Правительства Пензенской области

- Шаипова О.Г.

В режиме ВКС присутствовали заместители глав администраций - председатели КДН и ЗП городов и районов Пензенской области

Рассмотрение вопросов повестки дня:

1. О мерах по защите детей и подростков от преступных посягательств взрослых лиц, в том числе их законных представителей

Шилин А.Н., Коломенцева Е.В., Брыкина Н.Н.

По итогам 9 месяцев 2021 года на территории региона зарегистрировано 878 (652; +34,7%) преступлений, совершенных в отношении несовершеннолетних.

Анализ структуры преступлений рассматриваемой категории свидетельствует об увеличении количества преступных посягательств против собственности детей и подростков - на 48,9% (47-70), против половой неприкосновенности - на 63,5% (96-157), против жизни и здоровья - на 21,4% (56-68).

Рост данного вида преступлений отмечается на территории г. Пензы (221-252; +14,0%), г. Заречный (20-25; +25,0%), г. Кузнецка (63-78; +23,8%) и 21 района области, из которых наиболее значительный - в Пензенском (35-80; +128,6%), Бековском (3-15; +400,0%), Бессоновском (18-41; +127,8%), Иссинском (3-12; +300,0%) районах.

Из общего количества зарегистрированных преступлений, совершенных в отношении несовершеннолетних, 59,0% (516 из 878) составляют факты злостного уклонения родителей от уплаты алиментов на содержание детей (ст. 157 УК РФ).

Рассматривая отдельно каждую категорию преступлений, следует отметить, что увеличение преступлений против собственности несовершеннолетних произошло за счет краж, число которых возросло на 91,7% (с 24 до 46). Среди данных преступлений можно выделить два основных вида: хищение сотовых телефонов, оставленных детьми и подростками в транспорте, учебных заведениях, на детских площадках и т.д. Также имеют место факты хищений денежных средств с банковских карт, происходящие посредством списания различных сумм, в том числе в качестве оплаты за приобретенный товар.

Структура преступлений, совершенных против половой неприкосновенности детей и подростков свидетельствует об увеличении в текущем году числа фактов изнасилований (ст. 131 УК РФ) - на 500,0% (3-18), насильственных действий сексуального характера (ст. 132 УК РФ) - на 167,9% (28-75), развратных действий (ст. 135 УК РФ) - на 23,0% (13-16). Вместе с тем незначительно, на 7,7% (52-48), сократилось число преступлений, предусмотренных ст. 134 УК РФ.

Для преступлений, совершенных против половой неприкосновенности несовершеннолетних, отличительным признаком является многоэпизодность, а также значительный временной период с момента совершения до выявления и раскрытия. Так, в отчетном периоде из 18 преступлений, ответственность за совершение которых предусмотрена ст. 131 УК РФ, шесть совершены одним лицом в период с 2018 по 2021 годы, из 75 преступлений по статье 132 УК РФ - одним

лицом совершены 20 преступлений в период с 2008 по 2019 годы. Кроме того для преступлений, ответственность за которые предусмотрена ст. ст. 132, 135 УК РФ, характерным является способ совершения с использованием сети Интернет. Злоумышленники в социальных сетях вступают в переписку с несовершеннолетними, вынуждая их обмениваться интимными фото. В текущем году на территории области зарегистрировано 24 подобных преступления.

Увеличение числа преступлений, совершенных против жизни и здоровья несовершеннолетних, обусловлено увеличением количества преступлений превентивных составов, инициативно выявленных сотрудниками ОВД. Так, в отчетном периоде число преступлений, предусмотренных ст. 115 УК РФ возросло на 57,1% (7-11), ст. 116.1 УК РФ - на 10,0% (10-11), ст. 119 УК РФ - на 61,5% (13-21), ст. 112 УК РФ - на 400,0% (1-5).

В текущем году на территории области также зарегистрировано 20 фактов ненадлежащего исполнения родителями обязанностей по воспитанию детей, сопряженного с жестоким обращением с ними (ст. 156 УК РФ), фактов вовлечения несовершеннолетних взрослыми лицами в совершение преступлений (ст. 150 УК РФ), 3 факта вовлечения детей и подростков в совершение антиобщественных действий (ст. 151 УК РФ).

За 9 месяцев 2021 года следственным управлением СК РФ по Пензенской области окончено производством и направлено в суд 78 уголовных дел о преступлениях, совершенных в отношении несовершеннолетних, из которых 59 о преступлениях против половой неприкосновенности и 12 преступлений против жизни и здоровья подростков.

В связи с чем, руководителями следственных отделов совместно с инспекторами территориальных отделов полиции по делам несовершеннолетних продолжается работа по детальному выяснению обстоятельств, способствующих совершению преступлений в отношении несовершеннолетних.

Анализ расследованных уголовных дел показал, что наиболее частыми причинами совершения преступлений в отношении несовершеннолетних являются нахождение подростков в семьях с социально опасным положением и подверженность их к негативному влиянию со стороны иных лиц, а также отсутствие контроля со стороны законных представителей.

При этом, наибольшее количество преступлений совершается в отношении девочек в возрасте от 11 до 17 лет. Так из 144 несовершеннолетних потерпевших 113 девочек и 31 мальчик.

Органами и учреждениями социальной защиты населения профилактическая работа по предотвращению жестокого обращения и насилия в отношении несовершеннолетних ведется с семьями, находящимися в трудной жизненной ситуации, состоящими на профилактическом учете – по состоянию на 01.11.2021 - 1869 семей – (в них воспитываются 3757 детей) - это семьи группы риска (неполные, многодетные, малообеспеченные)), а также с семьями, находящимися в социально опасном положении, в настоящее время - 508 семей (в них детей – 1060). Это 100%

семей, в которых комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав определили положение как социально опасное).

На каждую семью, состоящую на профилактическом учете, разработаны индивидуальные программы предоставления социальных услуг, основная цель которых оказание содействия в преодолении трудной жизненной ситуации.

Заслушав и обсудив информацию по данному вопросу, областная комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав **постановила:**

1.1. Утвердить состав рабочей группы по апробации модели межведомственного взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в целях исключения случаев необоснованной госпитализации несовершеннолетних, в том числе детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, перед их помещением в организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, или в специализированные учреждения для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации (приложение 1).

1.2. Направить в КДН и ЗП муниципальных образований Пензенской области Порядок взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних при помещении несовершеннолетних в специализированные учреждения для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации (далее – Порядок).

Срок: до 30.11.2021.

1.3. КДН и ЗП городов и районов Пензенской области:

в случае необходимости помещения детей в специализированные учреждения для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации, руководствоваться Порядком, указанным в п. 1.2. постановления. Свои замечания и предложения, описания проблемных ситуаций, возникших при апробации данного Порядка, направить в областную комиссию (e-mail: kdn@obl.penza.net)

Срок: до 30.12.2021.

Провести анализ семей, родителей из числа состоящих на всех видах профилактического учета по следующим критериям: наличие детей женского пола в возрасте старше 10 лет; проживание совместно с отчимом (сожителем матери); график работы матери предполагает вахтовую форму работы или ночные смены; частые уходы детей из дома в ночное время;

в случае выявления семей, ситуация в которых подпадает под указанные критерии, принять меры более глубокого изучения внутрисемейных межличностных отношений на предмет наличия возможных фактов насилия или жестокого обращения с несовершеннолетними детьми.

Срок: до 01.02.2022.

Приглашать для участия в расширенных заседаниях КДН и ЗП Пензенской области, организуемых с использованием видеоконференцсвязи, представителей ПДН районных (городских) отделов органов внутренних дел.

Срок: в даты проведения заседания областной КДН и ЗП в режиме ВКС

1.4. Министерству образования Пензенской области:

- Проанализировать имеющийся в настоящий момент курс Основ безопасности жизнедеятельности, который преподается в общеобразовательных организациях Пензенской области, с точки зрения практического обучения школьников алгоритму безопасного поведения в различных кризисных ситуациях, в том числе ситуациях, связанных с насильственными действиями со стороны взрослых лиц; проработать вопрос возможности использования в преподавании курса Основ безопасности жизнедеятельности нового учебника ОБЖ для 8-х и 9-х классов, подготовленный Центром экстренной психологической помощи (ЦЭПП) МЧС России совместно с ГК «Просвещение»;
- Проанализировать текущую ситуацию по педагогам, работающим в образовательных организациях Пензенской области, имеющих (имевших) судимость, результаты анализа направить в областную комиссию (e-mail: kdn@obl.penza.net);
- Проработать вопрос возможности и методики применения запрета использования сотовых телефонов на уроках в общеобразовательных организациях, опираясь на «Методические рекомендации об использовании устройств мобильной связи в общеобразовательных организациях, утвержденные Руководителем Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки С.С. Кравцовым (от 14.08.2019 № 01-230/13-01) и Руководителем Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека А.Ю. Поповой (от 14.08.2019 № МР 2.4.0150-19);
- Организовать в образовательных организациях мероприятия с обучающимися по теме профилактики киберугроз, в том числе защиты от кибермошенников и краж денежных средств с банковских карт через интернет.

Срок: до 01.02.2022.

1.5. УМВД России по Пензенской области на муниципальном уровне:

провести в каждом родительском коллективе общеобразовательных организаций беседы на тему: «Роль родителей в обеспечении безопасности их несовершеннолетних детей. Ответственность за совершение противоправных деяний в отношении детей и подростков».

Срок: до конца 2021-2022 учебного года

1.6. Консультанту Сектора по обеспечению деятельности КДН и ЗП Пензенской области О.А. Бабкину незамедлительно выехать для анализа ситуации в Пензенский район в связи с поступившей информацией о жестоком обращении учителя физической культуры с обучающимися в МОБУ ООШ с. Краснополье.

Срок: до 12.11.2021.

Организовать участие председателя областной комиссии О.В. Ягова в межведомственном выезде по месту жительства в семьи, состоящие в банке данных детей и (или) семей, находящихся в социально опасном положении.

Срок: до 01.02.2022.

1.7. Министерству образования Пензенской области, Министерству труда, социальной защиты и демографии Пензенской области, УМВД России по Пензенской области направить в областную комиссию (e-mail: kdn@obl.penza.net) конкретные предложения мер по профилактике преступлений в отношении несовершеннолетних.

Срок: до 30.12.2021

1.8. Министерству труда, социальной защиты и демографии Пензенской области направить в областную комиссию (E-mail: kdn@obl.penza.net) информацию о работе проекта «Социальный навигатор» с единым региональным телефонным номером 8 800 511 0 117, в том числе привести факты как успешной работы, так и неудачных примеров, отражающих типичные проблемы в работе службы.

Срок: до 30.12.2021

1.9. Министерству образования Пензенской области совместно с Министерством труда, социальной защиты и демографии Пензенской области, Министерством здравоохранения Пензенской области, УМВД России по Пензенской области разработать проект документа по межведомственному взаимодействию и взаимном информировании, порядку

действий специалистов в случае выявления фактов насилия и жестокого обращения в отношении несовершеннолетних.

Срок: до 01.03.2022.

2. Об организации индивидуально-профилактической работы органов и учреждений системы профилактики с несовершеннолетними осужденными в соответствии с п. 14 ст. 5 Федерального закона № 120-ФЗ

Рябченко И.А., Шилин А.Н.

На территории Пензенской области зарегистрировано следующее количество несовершеннолетних, осужденных без изоляции от общества, а также обвиняемых, подозреваемых с мерой пресечения в виде домашнего ареста и запрета определенных действий, состоявших на учете ФКУ Уголовно исполнительная инспекция УФСИН России по Пензенской области(далее - УИИ):

2018 г.	2019 г.	2020 г.	9 мес. 2020 г.	9 мес. 2021 г.
109	110	100	80	77

Все несовершеннолетние осужденные состоят на профилактическом учете у инспекторов и в «группе повышенного внимания» психологов УИИ. Заключены соглашения между УИИ и Центром психолого-медико-социального сопровождения детей, ГАУ ПО «Многофункциональный молодежный центр», с Общероссийской общественной организацией «Национальная родительская ассоциация социальной поддержки семьи и защиты семейных ценностей», с ГКУК «Пензенская областная библиотека для детей юношества», с Пензенским областным отделением общероссийского общественного благотворительного фонда «Российский детский фонд», с Пензенским отдельским казачьим обществом Волжского Войскового казачьего общества. От лица УФСИН России по Пензенской области подписаны соглашения: с Министерством образования Пензенской области, с Министерством труда, социальной защиты и демографии Пензенской области, с Министерством физической культуры и спорта Пензенской области, с Министерством культуры и туризма Пензенской области, с Комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав Пензенской области. В рамках данных соглашений осужденные несовершеннолетние принимают участие в большом количестве культурных, творческих, спортивных мероприятий.

За 9 месяцев текущего года на профилактический учёт в ПДН территориальных органов МВД России на районном уровне Пензенской области поставлено 37 (50; -26,0%) несовершеннолетних, осужденных к мерам наказания, несвязанным с лишением свободы.

По состоянию на 01.10.2021 на профилактическом учёте в ПДН состояло 36 (45; -20,0%) несовершеннолетних рассматриваемой категории, в том числе 15 - условно осуждённых, 11 - осуждённых к обязательным работам, 1 - к ограничению свободы и 9 несовершеннолетних, освобождённых от наказания с применением принудительных мер воспитательного воздействия.

Индивидуальная профилактическая работа с данными подростками проводится в соответствии с требованиями Инструкции по организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел Российской Федерации, утвержденной приказом МВД России от 15.10.2013 № 845.

В целях предотвращения совершения осуждёнными подростками, не вставшими на путь исправления, повторных противоправных деяний сотрудниками ПДН за 9 месяцев подготовлено и направлено в УИИ 9 ходатайств: 3 — об отмене условного осуждения и замене его на реальное лишение свободы, 2-о замене, обязательных работ на лишение свободы, 2 - на продление испытательного срока при условном осуждении, 2 - на возложение дополнительных обязанностей. По результатам 6 ходатайств удовлетворены судом, по 2 - отказано в удовлетворении, 1 - в настоящее время находится на рассмотрении.

Заслушав и обсудив информацию по данному вопросу областная комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав **постановила:**

2.1. Принять к сведению информацию ФКУ Уголовно-исполнительная инспекция УФСИН России по Пензенской области, УМВД России по Пензенской области.

2.2. Уголовно-исполнительной инспекции УФСИН России по Пензенской области и территориальным органам МВД России по Пензенской области на районном уровне:

- осуществлять совместные проверки по месту жительства подростков не реже двух раз в месяц;
- принять дополнительные меры по вовлечению несовершеннолетних, осужденных к мерам наказания, не связанным с лишением свободы, в общественно-полезную деятельность.

Срок: до 01.06.2022

2.3. КДН и ЗП городов и районов Пензенской области провести анализ за 2021 г. проведенной индивидуально-профилактической работы с осужденными несовершеннолетними и направить в адрес областной комиссии информацию.

Срок: до 01.02.2022.

3. Рассмотрение заявлений гр. Кургачева М.Н., Захаровой Т.С. о допуске (не допуске) к педагогической деятельности, к предпринимательской деятельности и (или) трудовой деятельности в сфере образования, воспитания, развития несовершеннолетних, организации их отдыха и оздоровления, медицинского обеспечения, социальной защиты и социального обслуживания, в сфере детско-юношеского спорта, культуры и искусства с участием несовершеннолетних

Ягов О.В., Бабкин О.А.

По данному вопросу повестки в соответствии с Правилами принятия комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав, созданной высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, решения о допуске или недопуске лиц, имевших судимость, к деятельности с участием несовершеннолетних, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 05.08.2015 № 796, изготовлено отдельное решение областной комиссии. Граждане Кургачев М.Н., Захарова Т.С. решением комиссии «единогласно» допущены к деятельности с участием несовершеннолетних.



Председательствующий в заседании

О.В. Ягов