



КОМИССИЯ ПО ДЕЛАМ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ И ЗАЩИТЕ ИХ ПРАВ ПЕНЗЕНСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 24 марта 2020 года № 1

Правительство Пензенской области
(г. Пенза, ул. Московская, 75, конференц-зал)

Присутствовали члены комиссии:

Председатель: Заместитель Председателя Правительства Пензенской области, председатель комиссии Ягов О.В.

Члены комиссии:

Воронков А.Г., Бусыгин А.И., Дегтярь С.И., Курдова Т.В., Закаткин Д.А., Гаврюшина М.П., Воробьева М.А., Коломенцева Е.В., Алимов А.Ю., Шилин А.Н., Голодяев Ю.А., Бабкин О.А.

Отсутствовали члены комиссии:

Воронкова Е.И., Кабельский Г.Е., Городнов В.Г., Качан А.А., Куроедов О.А., Попков В.А., Столярова Е.А.

Приглашенные лица:

Заместитель Министра труда, социальной защиты и демографии Пензенской области - Егорова Е.Н.

Старший помощник прокурора Пензенской области по надзору за исполнением законов о несовершеннолетних и молодежи - Кошлевская Е.А.

начальник отдела УГИБДД УМВД России по Пензенской области - Болтышев П.А.

И.о. директора государственного казенного специализированного учреждения системы социальной защиты населения «Областной социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних» - Гудкова М.А.

Рассмотрение вопросов повестки дня:

- 1. Рассмотрение заявлений гр. Макеева В.А., Орешкина В.В. о допуске (не допуске) к педагогической деятельности, к предпринимательской деятельности и (или) трудовой деятельности в сфере образования, воспитания, развития несовершеннолетних, организации их отдыха и оздоровления, медицинского обеспечения, социальной защиты и социального обслуживания, в сфере детско-юношеского спорта, культуры и искусства с участием несовершеннолетних**

Ягов О.В., Бабкин О.А.

По данному вопросу повестки в соответствии с Правилами принятия комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав, созданной высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, решения о допуске или недопуске лиц, имевших судимость, к деятельности с участием несовершеннолетних, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 05.08.2015 № 796, изготовлено отдельное решение областной комиссии.

- 2. О состоянии подростковой преступности в Пензенской области по итогам 2019 года и 2 мес. 2020 года, мерах, запланированных на 2020 год, по снижению количества преступлений несовершеннолетних**

Шилин А.Н., Воронков А.Г., Ягов О.В.

По итогам 2019 года на 4,4% (225-235) увеличилось количество преступлений, совершенных несовершеннолетними и с их участием, а также лиц, их совершивших – на 0,5% (202-203). Удельный вес подростковой преступности составил 2,9% (уровень 2018 года) и является самым низким в ПФО (4,0%) и 12 по Российской Федерации (3,9%). Удельный вес лиц, совершивших преступления, составил – 2,7% (АППГ – 2,7%; ПФО – 4,1%; РФ – 4,2%).

Рост подростковой преступности зарегистрирован на территории обслуживания ОП № 2 УМВД России по г. Пензе и 10 городах и районах области, в том числе в г. Заречный, Белинском, Колышлейском, Кузнецком, Лунинском, Нижнеломовском, Пензенском, Сердобском, Тамалинском, Сосновоборском, Шемышейском районах.

Наибольший удельный вес зафиксирован в МО МВД России «Колышлейский» (9,0%), МО МВД России «Лунинский» (7,3%), ОтдМВД России по Спасскому району (7,1%), ОМВД России по Белинскому району (6,3%), ОтдМВД России по Тамалинскому району (5,0%).

По состоянию на 01.01.2020 органами следствия и дознания расследовалось 90 (59) эпизодов преступной деятельности 49 (62) несовершеннолетних, что и явилось, с учетом особенностей формирования статистических показателей, основной причиной увеличения числа совершенных несовершеннолетними преступлений в текущем году.

По итогам 2 месяцев 2020 года на территории Пензенской области зарегистрирован рост подростковой преступности на 131,0% (29-67). Число совершенных несовершеннолетними преступлений увеличилось в г. Пензе

(11-47; +327,3%), г. Заречный (0-12; +100,0%), г. Кузнецке (0-1; +100,0%), Нижнеломовском (0-1; +100,0%) районе.

Анализ структуры преступности свидетельствует о ее имущественном характере. Из 67 преступлений 94,0% (63 преступления) совершены против собственности, 3,0% (2 преступления) – связаны с нанесением телесных повреждений, 3,0% (2 преступления) – с незаконным оборотом наркотиков.

По сравнению с аналогичным периодом 2018 года возросло количество совершенных подростками краж – на 128,6% (21-48), грабежей – на 500,0% (1-6), а также преступлений в сфере НОН – на 100,0% (1-2).

В отчетном периоде увеличилось на 209,1% (11-34) количество групповых преступлений несовершеннолетних, в том числе совершенных в группах со взрослыми – на 257,1% (7-25), в группах со сверстниками – на 125,0% (4-9). Свыше 70,0% (24 из 34) преступлений данного вида зарегистрировано на территории областного центра, в том числе совершенных в группах со взрослыми – 17 (из 25), в группах со сверстниками – 7 (из 9).

Также преступления в группах со взрослыми были зарегистрированы в г. Заречный (6), Городищенском (1), Колышлейском (1) районах. В группах со сверстниками преступления подростками совершены в Каменском районе (2).

На 350,0% (2-9) увеличилось количество преступлений, совершенных несовершеннолетними в состоянии опьянения. Все преступления данной категории совершены на территории г. Пензы.

В совершении преступлений приняли участие 36 несовершеннолетних (30; +20,0%), из них 1 не проживает на территории Пензенской области. Подростки в возрасте 14-15 лет составляют 58,3 (21 человек), в возрасте 16-17 лет – 41,7% (17 человек). По условиям воспитания: 12 несовершеннолетних воспитываются в неполных малообеспеченных семьях, 3 – опекунами, 3 являются воспитанниками Спасского детского дома.

Из общего числа подростков, совершивших преступления, 21 на тот момент обучался в общеобразовательных школах, 9 – в образовательных организациях профессионального образования, 6 - не работали и не учились.

На профилактическом учёте в ПДН ОВД на момент совершения преступлений состояли всего 30,0% (12 подростков) от общего числа совершивших преступления несовершеннолетних, остальные на каких-либо видах учетов не состояли.

Всего за отчетный год совершили преступления 16% - 33 подростка (АППГ 39) из числа ранее совершавших преступления, за 2 месяца таких лиц 7 (АППГ – 5).

По итогам 2019 года количество преступлений, совершенных до достижения возраста, с которого наступает уголовная ответственность, увеличилось на 23% (со 113 в 2018 году до 138 в 2019 году), за 2 месяца текущего года несовершеннолетними совершено общественно опасных деяний 16 (13), рост на 23%, из них более 60,0% (10) имущественного характера.

Таким образом, основные проблемные составляющие, определившие рост преступности: по структуре - кражи, многоэпизодные, групповые; половина подростков из семей «группы риска», 30% состояли на учете ПДН ОВД.

Заслушав и обсудив информацию по данному вопросу областная комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав **постановила:**

2.1. Министерству образования Пензенской области во взаимодействии с УМВД России по Пензенской области проанализировать ситуацию по профилактике преступлений с несовершеннолетними, которые в 2019 году совершили многоэпизодные преступления: какое наказание несовершеннолетнему вынес суд, принятые профилактические меры, текущая ситуация, прогноз дальнейшего криминального поведения; информацию представить в областную комиссию.

Срок исполнения: 01.05.2020

2.2. УМВД России по Пензенской области:

- представить в областную комиссию информацию обо всех случаях не информирования органов внутренних дел органами и учреждениями образования о правонарушениях, совершенных обучающимися;

- представить в областную комиссию информацию о взаимодействии ОП №3 УМВД России по г. Пензе с органами и учреждениями системы профилактики г. Пензы, в т.ч. с КФКиС г. Пензы, по вопросу занятости условно осужденного несовершеннолетнего, 2003 г.р., обучающегося в ЦО №1 г. Пенза.

Срок исполнения: 15.04.2020

2.3. Министерству образования Пензенской области во взаимодействии с органами образования г. Пензы и г. Заречного провести рабочее совещание по организации занятости несовершеннолетних, имеющих конфликты с законом, в том числе в предстоящий летний период.

Срок исполнения: 01.05.2020

2.4. Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Пензенского района проанализировать ситуацию по неорганизованным группам подростков, собирающимся у ТЦ Ашан (город Спутник): из каких учебных заведений подростки, причины такого времяпрепровождения, какие меры принимались по организации досуга и занятости данных несовершеннолетних и молодежи.

Срок исполнения: 01.05.2020

2.5. УМВД России по Пензенской области, Министерству образования Пензенской области, ответственному секретарю областной комиссии разработать алгоритм незамедлительных совместных действий сотрудников полиции и специалистов системы образования, иных органов и учреждений системы профилактики по фактам совершения несовершеннолетними преступлений и правонарушений; алгоритм представить в областную комиссию для согласования.

Срок исполнения: 01.06.2020

2.6. Министерству образования Пензенской области совместно с УМВД России по Пензенской области, ответственным секретарем областной комиссии запланировать и организовать совещание по проведению летом 2020 г. профильной смены для несовершеннолетних правонарушителей.

Срок исполнения: 15.04.2020

2.7. Министерству образования Пензенской области разработать и утвердить типовой вариант расписания кружков и секций (с обязательным

упоминанием наименования, даты, времени, места, периодичности проведения, ФИО преподавателя) и обязать общеобразовательные организации и организации среднего профессионального образования разместить такое расписание на официальном сайте организации.

Срок исполнения: 01.05.2020

- 2.8. Министерству образования Пензенской области во взаимодействии с Уполномоченным по правам ребенка в Пензенской области, ответственным секретарем областной комиссии организовать рабочее совещание по созданию ассоциации школьных психологов, а также по проблемам взаимодействия специалистов в рамках оказания психологической помощи несовершеннолетним.

Срок исполнения: 01.05.2020

- 2.9. Министерству здравоохранения Пензенской области на имя председателя областной комиссии представить информацию о текущем состоянии кадров в сфере медицины по наличию детских психиатров и клинических психологов, а также о принимаемых мерах по увеличению количества таких специалистов.

Срок исполнения: 01.05.2020

- 2.10. Министерству образования Пензенской области, Министерству труда, социальной защиты и демографии Пензенской области запланировать рассмотрение на совещании с заместителями глав по социальным вопросам в режиме ВКС вопроса по организации трудоустройства несовершеннолетних в текущем году.

Срок исполнения: 01.05.2020

- 2.11. Министерству труда, социальной защиты и демографии Пензенской области, Министерству образования Пензенской области представить информацию в областную комиссию по прогнозу организации трудоустройства несовершеннолетних в летний период: запланированное финансирование (в том числе в разрезе по муниципальным образованиям), запланированное количество трудоустроенных, в том числе из состоящих на учете в ПДН ОВД.

Срок исполнения: 01.06.2020

- 2.12. Министерству образования Пензенской области разработать систему мер по организации учебной и не учебной работы колледжей в условиях дистанционной формы деятельности.

Срок исполнения: 01.05.2020

- 2.13. УМВД России по Пензенской области в целях снабжения педагогов образовательных организаций фактурой для организации правового просвещения составить подборку иллюстративных материалов из фактов совершенных подростками преступлений в 2019-2020 годах, наиболее емко и красочно иллюстрирующих неотвратимость наказания за преступления имущественного характера.

Срок исполнения: 01.05.2020

- 2.14. УМВД России по Пензенской области совместно с Министерством образования Пензенской области подготовить видеоролик (целевая аудитория – подростки), раскрывающий последствия совершения кражи (в том числе, объективно раскрывающий бесперспективность кражи сотового

телефона в связи с его высокой отслеживаемостью сотовыми операторами, а также поясняющий, что находка телефона и его присвоение также является кражей).

Срок исполнения: 01.06.2020

- 2.15. Министерству образования Пензенской области, ГАУ ПО «Многофункциональный молодежный центр»** разработать стратегию и организовать информирование детей и молодежи в сети интернет о последствиях совершения преступлений имущественной направленности (краж сотовых телефонов, банковских краж, мошенничества в интернете), используя имеющиеся и вновь создаваемые видео и текстовые материалы под хештегом *#стопкража* (или аналогичным).

Срок исполнения: 01.06.2020

- 2.16. В рамках профилактики совершения преступлений в группах: УМВД России по Пензенской области:**

- определять пофамильный состав несовершеннолетних членов преступных групп, совершивших преступления, а также наличие постоянных дружественных связей между несовершеннолетними правонарушителями,
- списки несовершеннолетних, входящих в преступные группы, направлять в соответствующие образовательные организации,
- принимать меры по разобщению преступных групп, прерыванию дружественных связей между несовершеннолетними правонарушителями, отсечению от группы подростков совершеннолетних лиц.

Срок исполнения: 01.06.2020, далее постоянно.

Министерству образования Пензенской области:

- через образовательные организации принять меры по включению несовершеннолетних правонарушителей в стабильные группы обучающихся позитивной направленности, в том числе в спортивные секции (с возможностью назначения тренера шефом-наставником) и в волонтерские сообщества (с возможностью возложения группового шефства на старшеклассников-активистов),
- при анализе планов индивидуально-профилактической работы с несовершеннолетними правонарушителями в обязательном порядке оценивать принимаемые меры по включению указанных лиц в группы обучающихся позитивной направленности.

Срок исполнения: 01.06.2020, далее постоянно.

- 2.17. Комиссиям по делам несовершеннолетних и защите их прав городов и районов Пензенской области** для каждого несовершеннолетнего, состоящего на учете в ПДН ОВД, на период «май – сентябрь 2020 г.» сформировать конкретный план, отражающий меры по ежедневной занятости и досугу.

Срок исполнения: 01.06.2020

- 2.18. В рамках профилактики рецидивной преступности среди несовершеннолетних областной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав во взаимодействии с Министерством образования Пензенской области и УМВД России по Пензенской области** в целях подготовки Межведомственной профилактической операции «Подросток» разработать, а муниципальным

КДН и ЗП во взаимодействии с образовательными организациями и ПДН ОВД на местах на период «май – сентябрь 2020 г.» составить социально-педагогические маршруты (карты) для несовершеннолетних, имеющих судимость. Данные маршруты должны регламентировать ежемесячную работу с семьей и социальным окружением (позитивным и негативным), организацию постоянной занятости и временного трудоустройства, подготовку поступления в колледж и получение специальности, взаимодействие с психологом, инспекторами ПДН ОВД и УИИ УФСИН, шефами-наставниками.

Срок исполнения: 01.05.2020

- 2.19.** В соответствии с Законом Пензенской области от 29.11.2019 № 3414-ЗПО признать утратившим силу Положение об областном межведомственном банке данных о несовершеннолетних и их семьях, находящихся в социально опасном положении, утвержденное Постановлением КДН и ЗП Пензенской области от 18.12.2018 №6.

3. О причинах совершения несовершеннолетними правонарушений в сфере безопасности дорожного движения, полноте и эффективности проводимой с такими подростками профилактической работы

Ягов О.В., Болтышев П.А., Воронков А.Г.

В 2019 году на территории Пензенской области с участием детей и подростков в возрасте до 16 лет, зарегистрировано 228 (216; +6%) дорожно-транспортных происшествий, в результате которых 6 (4; +50%) детей погибло и 253 (240; +5%) получили ранения.

По собственной неосторожности детей зарегистрировано 19 (22; -14%) происшествий, в результате которых 20 (22; -9%) детей получили ранения, что составляет 8% от общего количества ДТП с их участием.

С участием детей - пассажиров зарегистрировано 133 (130; +2%) ДТП, в которых 4 (3; +33%) ребёнка погибли и 155 (151; +3%) получили ранения.

При оформлении 18 дорожно-транспортных происшествий фиксировались нарушения правил перевозки детей, касающиеся использования детских удерживающих устройств, в таких ДТП 23 (24; -4%) ребёнка получили ранения. Основными причинами ДТП с участием детей-пассажиров по итогам прошедшего года явились: несоблюдение очередности проезда, выезд на полосу встречного движения, неправильный выбор дистанции.

С участием детей-пешеходов было зарегистрировано 77 (65; +18%) происшествий, в результате которых 2 (1; +100%) ребёнка погибли и 78 (68; +15%) получили ранения. Более трети ДТП с участием детей-пешеходов происходит на пешеходных переходах, в 32 (29; +10%) происшествиях 33 (уровень 2018 года) ребёнка получили ранения.

Основными причинами совершения дорожно-транспортных происшествий детьми-пешеходами явились: переход проезжей части вне пешеходного перехода в зоне его видимости, неожиданный выход из-за стоящих транспортных средств или препятствий и переход проезжей части на запрещающий сигнал светофора. В 3 (0) происшествиях пешеход в возрасте до 7 лет находился без сопровождения взрослого, и это говорит о недостаточно уделяемом внимании со стороны

родителей вопросу безопасности детей на дороге.

С участием велосипедистов зарегистрировано 12 (18; -33%) происшествий, в которых 12 (18; -33%) детей получили ранения.

Зарегистрировано 6 (2; +200%) происшествий с несовершеннолетними, управлявшими мототранспортом, в результате которых 6 (2; +200%) детей получили ранения, при этом во всех случаях несовершеннолетние не имели права управления транспортным средством и имели свободный доступ к мототранспорту.

В текущем году состояние аварийности с участием несовершеннолетних по-прежнему остается острой проблемой для области. Зарегистрировано 29 (уровень АППГ) таких происшествий, в результате которых 35 (30; +17%) детей получили ранения.

По собственной неосторожности детей произошло 7% от всех ДТП с участием несовершеннолетних, зарегистрировано 2 (уровень АППГ) происшествия, в которых 2 (2) ребенка получили ранения.

Наиболее остро стоит вопрос дорожно-транспортного травматизма среди детей-пассажиров. С их участием зарегистрировано 19 (уровень АППГ) ДТП, в которых 23 (20; +15%) ребенка ранены.

Пренебрежение водителей к использованию детских удерживающих устройств зафиксировано в 2 (уровень АППГ) происшествиях, в которых 3 (2, +50%) ребенка получили ранения.

Сложной остается обстановка с аварийностью, связанной с наездами на детей-пешеходов. Зарегистрировано 10 (уровень АППГ) таких ДТП, в которых 12 (10; +20%) детей получили ранения.

Следует отметить, что более трети ДТП с участием детей-пешеходов (60%) происходит на пешеходных переходах, в 6 (уровень АППГ) происшествиях 8 (6; +33%) детей получили ранения.

Взрослые и дети не всегда придают должное значение соблюдению безопасности при движении во дворах и жилых зонах, а также около домовладений в небольших населённых пунктах.

Заслушав и обсудив информацию по данному вопросу областная комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав **постановила:**

3.1. Министерству строительства и дорожного хозяйства Пензенской области в соответствии с пунктом 3.1.21. Положения о Министерстве строительства и дорожного хозяйства Пензенской области рекомендовать провести анализ освещенности дорог (организовать замеры уровня освещенности, проверить достаточность освещенности для безопасного движения автотранспорта и пешеходов), в том числе вблизи образовательных организаций.

Срок исполнения: 01.06.2020

3.2. Администрации г. Пензы во взаимодействии с Управлением образования г. Пензы рекомендовать обновить разметку пешеходных переходов вблизи образовательных организаций, а также размещать знаки «пешеходный переход» с желтой окантовкой.

Срок исполнения: 01.05.2020

3.3. Департаменту информационной политики и средств массовой информации Пензенской области, Министерству образования Пензенской

области во взаимодействии с УГИБДД УМВД России по Пензенской области рекомендовать продолжить информационное просвещение населения в сфере безопасности дорожного движения, обмениваться имеющимися видеоматериалами для расширения охвата населения.

Срок исполнения: 01.06.2020, далее постоянно.

3.4. Министерству образования Пензенской области три раза в год: перед началом летних и зимних каникул, в начале нового учебного года организовывать мероприятия по безопасности дорожного движения, в том числе демонстрировать видеоматериалы на данную тематику.

Срок исполнения: 01.06.2020, далее постоянно.

3.5. Министерству образования Пензенской области, ГУ МЧС России по Пензенской области, УМВД России по Пензенской области в рамках рабочей группы подготовить предложения по созданию видеоролика по безопасности поведения несовершеннолетних (москитные сетки, водоемы, пожары, иные причины)

Срок исполнения: 01.05.2020

3.6. Рекомендовать ГИБДД УМВД России по Пензенской области: обеспечить присутствие сотрудников ОГИБДД при рассмотрении на заседаниях муниципальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав материалов по фактам грубых нарушений ПДД несовершеннолетними, административных правонарушений в области дорожного движения, совершенных несовершеннолетними.

Срок исполнения: 01.06.2020, далее постоянно

3.7. Министерству образования Пензенской области через муниципальные управления (отделы) образования во взаимодействии с ГИБДД УМВД в преддверии летних каникул 2020 года провести мониторинг наличия транспортных средств у несовершеннолетних, по итогам которого провести адресную индивидуальную профилактическую работу с родителями, законными представителями и несовершеннолетними.

Срок исполнения: 01.06.2020

Председательствующий в заседании



О.В. Ягов