



ПРАВИТЕЛЬСТВО ПЕНЗЕНСКОЙ ОБЛАСТИ

**КОМИССИЯ ПО ДЕЛАМ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ
И ЗАЩИТЕ ИХ ПРАВ ПЕНЗЕНСКОЙ ОБЛАСТИ**

ПО С Т А Н О В Л Е Н И Е

от 07 июня 2022 года № 2

**Правительство Пензенской области
(г. Пенза, ул. Московская, 75,
Ситуационный центр Губернатора, к. 301)**

Присутствовали члены комиссии:

Председательствующий: Председатель комиссии, первый заместитель
Председателя Правительства Пензенской области О.В. Ягов.

Члены комиссии:

Столярова Е.А., Бабкин О.А., Шилин А.Н., Копылов Э.В., Бычков С.В.,
Воробьева М.В., Осетрова И.В., Воронкова Е.И., Коломенцева Е.В., Чашина Л.В.,
Маркова А.В., Зиновьев С.В., Алимов С.Ю., Закаткин Д.А., Рябченко И.А.,
Гаврюшина М.П.

Отсутствовали члены комиссии: Комаров А.П., Качан А.А., Бусыгин А.И.,
Дегтярь С.И., Пузракова И.В., Дуванов С.В., Денисов О.В.

Приглашенные лица:

Первый заместитель прокурора Пензенской области	- Лейзенберг А.М.;
заместитель Министерства труда, социальной защиты и демографии Пензенской области	- Казаков С.А.;
заместитель руководителя контрольно-следственного отдела СУСК РФ по Пензенской области	- Пешков А.О.;
заместитель главного врача ГБУЗ «Пензенский областной центр общественного здоровья и медицинской профилактики»	- Белкина С.Ю.;
главный специалист-эксперт сектора по обеспечению деятельности КДН и ЗП Пензенской области Правительства Пензенской области	- Шаипова О.Г.;
заместитель главы администрации Пензенского района	- Фокина В.А.;
директор МБОУ СОШ с. Алферьевка	- Никитина М.В.

В режиме ВКС присутствовали заместители глав администраций - председатели КДН и ЗП городов и районов Пензенской области.

Рассмотрение вопросов повестки дня:

1. Об эффективности мер, принимаемых субъектами системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, направленных на раннее выявление фактов жестокого обращения и насилия в отношении несовершеннолетних, недопущение совершения насильственных преступлений в отношении несовершеннолетних, а также по противодействию провокациям детского и подросткового суицида

Шилин А.Н., Осетрова И.В., Пешкова А.О., Воробьева М.В.

По итогам 4 месяцев 2022 года на территории региона зарегистрировано 384 преступления, совершенных в отношении детей и подростков. По сравнению с аналогичным периодом 2021 года число таких преступлений уменьшилось на 9,0% (с 422 до 384).

В текущем году отмечается увеличение количества зарегистрированных преступлений против половой неприкосновенности - на 4,1% (74-77) и против собственности - на 30,4% (23-30). Количество преступлений, совершенных против жизни и здоровья несовершеннолетних, уменьшилось на 53,3 (30-14).

Анализ структуры преступлений против половой неприкосновенности свидетельствует об увеличении количества выявленных преступлений, предусмотренных ст. 134 УК РФ (20-39), ст. 135 УК РФ (5-13). Вместе с тем количество фактов насильственных действий сексуального характера (ст. 132 УК РФ) сократилось на 41,8 % (43-25).

В текущем году на территории области зарегистрировано 12(10; +20,0) фактов ненадлежащего исполнения родителями обязанностей по воспитанию несовершеннолетних детей (ст. 156 УК РФ).

Органами и учреждениями системы профилактики в отчетном периоде на территории области проведено 2856 рейдов по неблагополучным семьям, за неисполнение обязанностей по воспитанию несовершеннолетних детей по статье 5.35 КоАП РФ в отношении родителей составлено 2365 (2360; +0,2%) административных протоколов, за нанесение побоев своим несовершеннолетним детям в отношении 17 (уровень 2021 года) родителей составлены административные протоколы по статье 6.1.1 КоАП РФ. На профилактический учет в территориальные ОВД поставлено 385 (411; - 6,3%) родителей, ненадлежащим образом исполняющих обязанности по воспитанию детей и своим поведением отрицательно на них влияющих.

В целях обеспечения прав и законных интересов детей, профилактики их безнадзорности и беспризорности, предупреждения правонарушений и преступлений в отношении несовершеннолетних, в период с 24 по 27 марта 2022 года на территории области организовано и проведено оперативно профилактическое мероприятие «Семья». В период с 01 по 10 июня 2022 года на

территории региона проводится оперативно - профилактическое мероприятие «Защита».

В течение 4 месяцев 2022 года в территориальных органах МВД России на районном уровне было зарегистрировано 9 (12; - 25,0%) попыток суицидов несовершеннолетних, из них 1 с летальным исходом. В мае-июне совершено еще два суицида с летальным исходом. Анализ материалов проверок показал, что причинами суицидального поведения подростков являлись: проблемы в личных отношениях (неразделенная любовь, расставание с молодым человеком), проблемы в семье, проблемы в учебной деятельности.

Материалы проверок по факту суицидальных действий, совершенных несовершеннолетними, для рассмотрения и принятия решения по подследственности направлены в территориальные подразделения СУ СК России по Пензенской области.

В рамках каждой проверки по факту попытки суицида также проводится исследование контактов несовершеннолетних в социальных сетях на предмет нахождения их в «группах смерти», посещения ими сайтов, пропагандирующих насилие, разъясняющих способы самоубийств. При выявлении таких лиц, по согласованию с их родителями, организуется проведение соответствующей работы со стороны психологов и психиатров.

Заслушав и обсудив информацию по данному вопросу, областная комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав **постановила:**

1.1. Комиссиям по делам несовершеннолетних и защите их прав муниципальных образований Пензенской области по фактам чрезвычайных происшествий с детьми в соответствии с Порядком межведомственного взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних Пензенской области при возникновении чрезвычайных происшествий с несовершеннолетними, утвержденным решением областной КДН и ЗП от 30 июля 2019 г. №3, в течение месяца по установленной вышеуказанным Порядком форме направлять информацию по итогам служебного расследования письмом в адрес председателя комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Пензенской области с указанием причинно-следственной связи, факторов, приведших к ЧП, и принятых мерах. Далее, по итогам трех месяцев и шести месяцев направлять в областную комиссию информацию о текущем состоянии реабилитационно-профилактической работы, осуществляемой по данному факту ЧП.

Срок исполнения: незамедлительно, постоянно.

1.2. УМВД России по Пензенской области во взаимодействии с муниципальными органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в сентябре 2022 года

организовать и провести на территории Пензенской области оперативно - профилактическое мероприятие «Отчим».

Срок исполнения: 01.10.2022

1.3. Министерству образования Пензенской области совместно с ГАОУ ДПО «Институт регионального развития Пензенской области» во взаимодействии с начальниками управлений (отделов) образований муниципалитетов в целях предотвращения суицидального и конфликтного поведения обучающихся:

- подготовить и организовать в сентябре 2022 г. проведение родительских собраний по вопросам детско-родительских отношений в сфере контроля успеваемости детей и их поведения в образовательных организациях;
- организовать и провести обучающий семинар с классными руководителями на тему: «Обеспечение безопасности жизни и здоровья учащихся учебных заведений»

Срок исполнения: 01.11.2022

1.4. Комиссиям по делам несовершеннолетних и защите их прав городов и районов Пензенской области:

- совместно с представителями полиции, следственного комитета, прокуратуры разработать и утвердить на 2022/2023 учебный год муниципальный план профилактических встреч с родителями несовершеннолетних;
- дополнить планы по реализации в муниципальных образованиях межведомственной операции «Подросток» мероприятиями в рамках Всероссийской акции «Безопасность детства», организованной по инициативе Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка. По итогам реализации данной акции представить в срок до 15.09.2022 г. в областную комиссию (E-mail: kdn@obl.penza.net) информацию по прилагаемой форме.

Срок исполнения: до 15.09.2022

1.5. Министерству образования Пензенской области представить в областную комиссию информацию о должностных обязанностях специалистов по профилактической работе муниципальных управлений (отделов) образования, а также о роли, полномочиях и месте таких специалистов в муниципальной системе профилактики, формах их взаимодействия со специалистами других ведомств, учреждений и организаций.

Срок исполнения: 01.09.2022

1.6. Сектору по обеспечению деятельности КДН и ЗП Пензенской области Правительства Пензенской области совместно с Министерством образования Пензенской области разработать методику оценки эффективности муниципальных образований по профилактике преступлений в отношении несовершеннолетних.

Срок исполнения: 01.09.2022

1.7. Председателям Комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав муниципальных образований в обязательном порядке на заседания областной КДН и ЗП, проводящиеся в режиме ВКС, приглашать для участия членов муниципальных КДН и ЗП, в том числе сотрудников органов внутренних дел.

Срок исполнения: постоянно.

1.8. Министерству образования Пензенской области во взаимодействии с Министерством культуры и туризма Пензенской области, Министерством физической культуры и спорта Пензенской области каждую пятницу представлять Первому заместителю Председателя Правительства Пензенской области, Председателю областной КДН и ЗП О.В. Ягову план на следующую неделю по организации досуга и позитивной занятости несовершеннолетних, прибывших на территорию области из ДНР и ЛНР.

Срок исполнения: еженедельно.

1.9. Министерству образования Пензенской области, Министерству здравоохранения Пензенской области во взаимодействии с ГАОУ ДПО «Институт регионального развития Пензенской области» рассмотреть возможность разработки рекомендаций для специалистов, работающих с несовершеннолетними в дошкольных образовательных организациях, в том числе медицинских сестер, по выявлению признаков семейного неблагополучия, насилия и жестокого обращения с детьми, а также по алгоритму последующих действий таких специалистов.

Срок исполнения: 01.09.2022

1.10. Министерству здравоохранения Пензенской области представить в областную комиссию информацию о реализации в Пензенской области проекта «Репродуктивное здоровье» в части, касающейся несовершеннолетних, в том числе по проведению волонтерами-медиками в образовательных организациях цикла лекций в сфере полового поведения и воспитания несовершеннолетних.

Срок исполнения: 01.09.2022

1.11. Министерству образования Пензенской области, Муниципальным комиссиям по делам несовершеннолетних и защите их прав проанализировать полноту и качество исполнения письма Министерства образования Пензенской области №3184ин/01-15 от 09.12.2016 о применении на практике Алгоритма выявления нарушений прав и законных интересов несовершеннолетних, фактов жестокого обращения с детьми в семьях, образовательных учреждениях и своевременного информирования органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, в том числе порядка ведения Журналов учета поступившей информации о нарушении прав и законных интересов несовершеннолетних.

Срок исполнения: 01.09.2022

1.12. Министерству образования Пензенской области:

- представить в областную комиссию (e-mail: kdn@obl.penza.net) информацию о практике взаимодействия ГБУ ПО «Центр психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи Пензенской области» со Следственным управлением СУСК РФ по Пензенской области;
- рассмотреть возможность в рамках исполнения ст. 42 Федерального закона от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в РФ» внести в государственное задание ГБУ ПО «Центр психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи Пензенской области» полномочия по участию в мероприятиях Следственного управления СУСК РФ по Пензенской области, которые предусмотрены уголовно-процессуальным законодательством, с несовершеннолетними, признанными подозреваемыми, обвиняемыми или подсудимыми по уголовному делу либо являющимся потерпевшими или свидетелями преступления.

Срок исполнения: 01.09.2022

2. Об эффективности работы психологических служб на территории Пензенской области по профилактике конфликтных ситуаций в образовательных организациях, в семьях, в организации помощи пострадавшим несовершеннолетним. Работа школьных служб примирения (медиации).

Осетрова И.В., Казаков С.А.

На территории Пензенской области развивается деятельность психолого-педагогической службы. На начало учебного года к работе приступили 268 школьных педагогов-психологов, 24 педагога-психолога СПО, 28 психологов

базовых психолого-педагогических кабинетов. Координирует их деятельность главный внештатный педагог-психолог Министерства образования Пензенской области. В случае необходимости дети и родители могут самостоятельно обратиться за помощью в ГБУ ПО «Центр психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи Пензенской области». При совершении подростком суицидальных попыток психологическая помощь оказывается на базе кризисного центра Областной психиатрической больницы.

Ведется работа по повышению квалификации и профессиональной компетенции специалистов психолого-педагогической службы. Организуются курсы на базе Института регионального развития Пензенской области, Московского государственного психолого-педагогического университета, а также различные обучающие мероприятия с приглашением специалистов-практиков из других регионов.

В каждой образовательной организации реализуется план совместных с сотрудниками УМВД России по Пензенской области мероприятий, направленных на профилактику детско-семейного неблагополучия, формирование моделей ответственного поведения в социуме (ежегодно - более 2000 мероприятий).

Администрация образовательной организации, педагоги, педагоги-психологи, классные руководители имеют возможность детально проанализировать результаты Социально-психологического тестирования (СПТ) своих обучающихся, изучить факторы риска и степень их выраженности не только у обучающихся «группы риска», но и у других обучающихся, к этой категории не относящихся.

Ключевым звеном оказания психологической помощи в системе социальной защиты является ГБУССЗН «Областной социально-реабилитационный центр для детей и молодых инвалидов» (далее – Центр).

Психологическая служба Центра представлена психолого-педагогическим отделением со службой «Телефон Доверия», в состав которой входят: заведующая отделением (Богатырёва О.В.), 7 педагогов-психологов, 5 психологов Телефона Доверия, 1 клинический психолог.

Психологическая служба Центра осуществляет свою деятельность, используя разнообразные формы и методы психологической работы во всех отделениях Центра.

По итогам реабилитационного курса родители получают рекомендации по особенностям взаимодействия с ребенком. За 2021 год психологами было проведено 328 консультаций с 328 родителями, выдано 335 рекомендаций. В I квартале 2022 года проведено 58 консультаций с 58 родителями, выдано 72 рекомендации.

При возвращении ребенка в родную семью или передаче под опеку психолог социального приюта проводит консультацию с родителями, опекунами, дает рекомендации по налаживанию отношений с ребенком, предлагает продолжить консультационную помощь семье дистанционно. Психолог обменивается контактными данными с родителем и в мессенджерах Viber, Watsapp поддерживает с ними связь. Родители имеют возможность письменно либо по видеосвязи

получить рекомендации. Согласовывается время связи и психолог проводит онлайн консультацию. Связь поддерживается на протяжении 1 месяца.

С целью предупреждения жестокого обращения, насилия в отношении несовершеннолетних и оказания им экстренной психологической помощи с 2015 года в Центре функционирует служба детского телефона доверия.

В течение 2021 года по детскому Телефону Доверия поступило 4579 обращений, из них по вопросу детско-родительских отношений – 740. За I квартал 2022 года - 1572 обращения, из них по вопросам детско-родительских отношений - 282. От детей и подростков поступило 150 звонков, от родителей и иных лиц - 78.

По запросу обратившегося психолог службы детского Телефона Доверия выезжает на место (в школу, в детский сад, в колледж) или приглашает на очную консультацию в Центр в рабочее время понедельник-пятница с 8.00 до 17.00.

Всего в 2021 году было 4 обращения от родителей по конфликтным детско-родительским взаимоотношениям. В I квартале 2022 года – 3, из них групповых консультаций – 1 (количество детей – 34 человека, взрослых – 3 человека); индивидуальных консультаций – 2 (количество детей – 2 человека, взрослых – 2 человека). В службу «Примирение» обращались по вопросам: буллинг в классе, конфликты с ребенком, повышенная тревожность ребенка. По всем вопросам проведена коррекционная работа, положительные изменения были отмечены классным руководителем и родителями детей.

Важным моментом в обеспечении прав участников образовательного процесса является своевременное разрешение возникающих спорных ситуаций и предупреждение возникновения подобных ситуаций в будущем. Этому способствует деятельность школьных служб примирения. Важно применение медиативных технологий в деятельности педагогов, в частности социальных педагогов, которые в большинстве своем выполняют функции Уполномоченного по правам участников образовательного процесса.

В настоящее время в 195 образовательных организациях региона созданы школьные службы примирения (далее – ШСП). Работу ШСП обеспечивают 1489 специалистов: кураторов, педагогов и волонтеров (школьников). Ежегодно проводится около 1000 примирительных программ, более 90% которых завершаются подписанием примирительных договоров.

Единственным инструментом в развитии и совершенствовании деятельности ШСП является методическое сопровождение команд школьных служб примирения, осуществляемое ППМС центром. С этой целью разработаны и направлены в образовательные организации методические пособия, в которых представлены формы работы по разрешению конфликтов в образовательной организации, профилактике правонарушений среди детей и подростков, улучшение отношений среди участников образовательного процесса.

В текущем учебном году ППМС центром проведены:

- трехдневный семинар-тренинг для кураторов, медиаторов и волонтеров ШСП по программе «Формирование медиативных навыков с целью проведения примирительных программ»;

- 6 групповых консультаций для специалистов системы образования, УФСИН России по Пензенской области по теме «Возможности медиативного подхода. Формирование навыков общения в медиативном подходе»;

- 2 групповые консультации для родителей «Общение с ребенком в медиативном подходе»;

- областная конференция уполномоченных по правам участников образовательных отношений, значительная часть которой была посвящена развитию медиации в Пензенской области. Для участия в мероприятии были приглашены ведущие специалисты в области медиации из Воронежа и Кемерово.

Вместе с тем, имеется ряд проблем организационного, обучающего, методического характера, что не позволяет выстроить полноценную систему работы в регионе служб примирения, и не только в общеобразовательных организациях, но и в иных организациях.

Для поддержания работоспособности служб примирения, совершенствования профессиональных компетенций ведущих примирительных программ необходимо организовать обучение специалистов служб примирения по программам профессиональной переподготовки по направлению «Медиация».

Заслушав и обсудив информацию по данному вопросу, областная комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав **постановила:**

2.1. Министерству образования Пензенской области в рамках исполнения ст. 42 Федерального закона от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в РФ» рассмотреть возможность внести в государственное задание ГБУ ПО «Центр психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи Пензенской области» и ГАО УДПО «Институт регионального развития Пензенской области» полномочия по развитию на территории Пензенской области служб примирения (медиации).

Срок исполнения: 01.09.2022

2.2. Министерству образования Пензенской области во взаимодействии с ГАО УДПО «Институт регионального развития Пензенской области» разработать и представить в областную комиссию (e-mail: kdn@obl.penza.net) «дорожную карту» развития на территории Пензенской области служб примирения (медиации), в том числе получения специалистами необходимой квалификации и права для преподавания и осуществления обучения руководителей школьных служб примирения (медиации) по направлению «медиативные технологии».

Срок исполнения: 01.09.2022

2.3. Министерству труда, социальной защиты и демографии Пензенской области:

- доработать и согласовать окончательный вариант Порядка межведомственного взаимодействия субъектов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних Пензенской области по оказанию помощи несовершеннолетним в случаях выявленного факта насилия и (или) жестокого обращения с несовершеннолетним, а также суицидальных попыток, совершенных несовершеннолетними;
- представить в областную комиссию (e-mail: kdn@obl.penza.net) информацию о структуре, полномочиях и механизме работы, а также формах взаимодействия с субъектами системы профилактики, опорной площадки по оказанию помощи детям с психоэмоциональными травмами, осуществляемой на базе ГБУССЗН «Областной социально-реабилитационный центр для детей и молодых инвалидов» в рамках проекта при поддержке Фонда поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации.

Срок исполнения: 01.09.2022

3. Рассмотрение заявления гр. Уйбекова Ю.А. о допуске (не допуске) к педагогической деятельности, к предпринимательской деятельности и (или) трудовой деятельности в сфере образования, воспитания, развития несовершеннолетних, организации их отдыха и оздоровления, медицинского обеспечения, социальной защиты и социального обслуживания, в сфере детско-юношеского спорта, культуры и искусства с участием несовершеннолетних

Ягов О.В., Бабкин О.А.

По данному вопросу повестки в соответствии с Правилами принятия комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав, созданной высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, решения о допуске или недопуске лиц, имевших судимость, к деятельности с участием несовершеннолетних, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 05.08.2015 № 796, изготовлено отдельное решение областной комиссии. Гражданин Уйбеков Ю.А. решением комиссии 15-«за», 1-«против», 1-«воздержался», допущен к деятельности с участием несовершеннолетних.

Председательствующий в заседании



О.В. Ягов