



ПРАВИТЕЛЬСТВО ПЕНЗЕНСКОЙ ОБЛАСТИ
КОМИССИЯ ПО ДЕЛАМ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ
И ЗАЩИТЕ ИХ ПРАВ ПЕНЗЕНСКОЙ ОБЛАСТИ

ПО С Т А Н О В Л Е Н И Е

от 17 ноября 2022 года № 4

Правительство Пензенской области
(г. Пенза, ул. Московская, 75,
Ситуационный центр Губернатора, к. 301)

Присутствовали:

Председательствующий: Председатель комиссии, первый заместитель
Председателя Правительства Пензенской области О.В. Ягов.

Секретарь заседания: ответственный секретарь комиссии Бабкин О.А.

Члены комиссии:

Бусыгин А.И., Воробьева М.В., Воронкова Е.И., Маркова А.В., Зиновьев С.В.,
Пузракова И.В., Рябченко И.А., Дуванов С.В., Денисов О.В., Гаврюшина М.П.,
Коломенцева Е.В., Алимов С.Ю.

Отсутствовали члены комиссии: Столярова Е.А., Комаров А.П., Осетрова И.В.,
Качан А.А., Копылов Э.В., Дегтярь С.И., Шилин А.Н., Чашина Л.В., Бычков С.В.,
Закаткин Д.А.

Приглашенные лица:

помощник прокурора Пензенской области по надзору за - Чистикина К.В.;
исполнением законов о несовершеннолетних и
молодежи

врио начальника отдела организации деятельности УУП
и ПДН УМВД России по Пензенской области УМВД
России по Пензенской области - Костина Т.В.;

заместитель Министра культуры и туризма Пензенской
области - Мавлюдов И.Н.;

заместитель Министра образования Пензенской области - Милаева О.В.;

заместитель Министра труда, социальной защиты и
демографии Пензенской области - Казаков С.А.;

главный специалист-эксперт отдела массовой физической культуры, развития спортивной инфраструктуры и обеспечения деятельности Министерства физической культуры и спорта - Молокова Э.В.

главный специалист-эксперт сектора по обеспечению деятельности КДН и ЗП Пензенской области Правительства Пензенской области - Шаипова О.Г.

В режиме ВКС присутствовали заместители глав администраций - председатели КДН и ЗП городов и районов Пензенской области.

Рассмотрение вопросов повестки дня:

1. Об организации сопровождения замещающих семей с целью профилактики детского неблагополучия и возвратов детей из замещающих семей

Милаева О.В., Фаюстов А.И.

С 2020 года в регионе наблюдается значительный рост числа детей, выявленных без попечения родителей. За 2020 год выявлено 256 детей, за 2021 год – 313 детей, за 10 месяцев 2022 года уже выявлено 224 ребенка. По сравнению с аналогичным периодом прошлого года рост численности «выявленных детей» наблюдается в Башмаковском, Бековском, Иссинском, Каменском, Колышлейском, Кузнецком, Пачелмском, Пензенском, Тамалинском районах.

По состоянию на 01.11.2022 находятся на воспитании в замещающих семьях

3 091 ребенок, из них:

- 754 ребенка находятся в семьях усыновителей;
- 1 316 детей находятся под опекой/попечительством;
- 1 021 ребенок воспитывается в приемной семье.

В пяти организациях для детей-сирот воспитывается 132 ребенка.

В Пензенской области высокий процент устройства детей в замещающие семьи – 96%, но несмотря на это, с каждым годом растет количество выданных направлений в организации для детей-сирот - если в 2020 году было выдано 40 направлений, то по состоянию на 01.11.2022 уже выдано 45 направлений. Чаще всего за выдачей направлений для помещения детей в детский дом обращаются: г. Пенза, г. Кузнецк, Бессоновский, Бековский, Лунинский, Каменский, Мокшанский, Пензенский и Шемышейский районы.

В настоящее время сопровождение замещающих семей на территории Пензенской области осуществляют 10 специалистов ППМС центра. Служба сопровождения включает в себя 5 консультативных пунктов в г.г. Пензе, Кузнецке, Каменке, Нижнем Ломове и Сердобске. За каждым из пунктов закреплены в среднем 6-8 близлежащих районов.

Работа с замещающей семьей начинается с организации подготовки граждан, выразивших желание взять на воспитание в свою семью ребенка, которую также осуществляют специалисты Центра. Ежегодно подготовку проходят 210-220 кандидатов в приемные родители.

Для соблюдения законности вмешательства специалистов центра в процесс сопровождения был введен Договор между учреждением и приемной семьей о предоставлении социальных услуг по ее сопровождению. Он способствует повышению уровня доверия приемных родителей к специалистам сопровождения, способствует инициативности замещающих родителей обращаться к специалистам за помощью.

За 10 месяцев 2022 года специалисты консультативных пунктов совершили выезды (выходы) к месту проживания 216 замещающих семей. Провели 110 психолого-педагогических обследований детско-родительских отношений. Оказано 1 435 консультаций приемным родителям, 352-кандидатам в приемные родители, 1 251-детям из приемных семей.

В текущем календарном году разработано более 60 методических рекомендаций и памяток как для педагогов, работающих с приемными детьми, так и для замещающих родителей.

С целью повышения психолого-педагогической компетенции приемных родителей в регионе работает 26 муниципальных и 5 зональных клубов замещающих семей, с периодичностью встреч 2 раза в год (зональный) и 1 раз в квартал (муниципальные клубы).

Надзор за деятельностью опекунов и попечителей, условиями проживания и воспитания детей в замещающих семьях осуществляют специалисты органов опеки и попечительства. За 10 месяцев 2022 года специалистами органов опеки и попечительства проведено 2 396 плановых и 60 внеплановых проверок условий жизни несовершеннолетних подопечных, по результатам которых 3 замещающих родителя отстранены от исполнения возложенных на них обязанностей по причине их ненадлежащего выполнения (Каменский, Лунинский, Пензенский районы).

Несмотря на организованную работу всех специалистов по сопровождению замещающих семей имеются случаи возврата детей из замещающих семей. Федеральным законодательством предусмотрено право опекунов в любой момент написать заявление о прекращении своих полномочий. За 10 месяцев 2022 года

возвращено 42 ребенка, из них 33% возвращены кровным родителям и 10% по болезни/смерти опекуна. Остальные 57% детей возвращены по инициативе замещающих родителей в связи с отсутствием взаимопонимания с подопечным ребенком, по инициативе самого подопечного и по инициативе органов опеки и попечительства в связи с ненадлежащим выполнением опекунами обязанностей по воспитанию детей. При этом, 31 ребенок из 42 возвращённых детей, подросткового возраста.

Заслушав и обсудив информацию по данному вопросу, областная комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав **постановила:**

1.1. Министерству образования Пензенской области, Министерству труда, социальной защиты и демографии Пензенской области, Сектору по обеспечению деятельности КДН и ЗП Пензенской области Правительства Пензенской области провести рабочие встречи

1.1.1. с целью мониторинга ситуации, связанной с отключением домовладений семей с детьми от тепло- и электро-снабжения, случаям незаконного подключения к сетям ресурсоснабжающих организаций;

1.1.2. с целью мониторинга ситуации по случаям насильственных действий в отношении несовершеннолетних в течение 4 квартала 2022 г.;

1.1.3. с целью мониторинга оказания необходимой помощи замещающим семьям в муниципальных образованиях, в которых нет консультативного пункта ППМС Центра.

Срок исполнения: 25.12.2022

1.2. Министерству здравоохранения Пензенской области проанализировать ситуацию, связанную с необходимостью и порядком осмотра педиатром детей из замещающих семей, действиями медицинского работника в случае неисполнения опекунами (приемными родителями) медицинских рекомендаций в отношении опекаемых детей; направить соответствующие поручения и рекомендации в подведомственные медицинские организации.

Срок исполнения: 25.12.2022

1.3. Министерству образования Пензенской области во взаимодействии с ГБУ ПО «Центр психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи Пензенской области» (далее – ППМС Центр) с целью организации максимально ранней профилактики жестокого обращения с детьми в приемных семьях:

1.3.1. разработать и апробировать в рамках сопровождения замещающих семей алгоритм реагирования специалистов опеки и попечительства и служб сопровождения ППМС Центра на сообщения о случаях безответственного или жестокого обращения с приемным ребенком;

1.3.2. рекомендовать органам опеки и попечительства муниципальных образований Пензенской области:

при передаче ребенка в замещающую семью, с целью успешной адаптации ребенка обеспечивать заключение договоров с опекунами (приемными родителями) на психолого-педагогическое сопровождение,

рассматривать такое психолого-педагогическое сопровождение приемного ребенка и родителей замещающей семьи как обязательную форму ранней профилактики жестокого обращения с ребенком;

в случае поступления информации о неблагополучии в замещающих семьях, проживающих на территории муниципального образования, в том числе о случаях жестокого обращения с приемными детьми, привлекать представителей Следственного управления Следственного комитета России по Пензенской области и УМВД России по Пензенской области, специалистов Базовых психолого-педагогических кабинетов к проведению внеплановых проверок условий проживания подопечных детей в таких замещающих семьях;

в случае необходимости и при наличии рекомендаций психологов ППМС Центра, сотрудников органов внутренних дел и следственного комитета, наличия фактов жестокого обращения с детьми, выносить вопросы о прекращении опеки и попечительства, расторжении договоров с опекунами (приемными родителями) на заседание муниципальной КДН и ЗП для коллегиального рассмотрения.

Срок исполнения: 01.02.2023

2. Об организации трудовой и досуговой занятости несовершеннолетних, состоящих на различных видах учета, обеспечении продолжения обучения или трудовой занятости несовершеннолетних выпускников 9-х классов общеобразовательных организаций в рамках областной межведомственной профилактической операции «Подросток» в 2022 году

Милаева О.В., Казаков С.А., Костина Т.В.

Анализ состояния преступности в подростковой среде свидетельствует о том, что более 50% совершаемых несовершеннолетними преступлений составляют преступления против собственности. Подростки, совершающие имущественные преступления, воспитываются, как правило, в малообеспеченных семьях. Соответственно нуждаются в материальных средствах для приобретения одежды и обуви, а также средств на текущие расходы, развлечения. В качестве меры, которая смогла бы хоть в какой-то степени удовлетворить потребности подростков в дополнительных материальных средствах, является их трудоустройство в свободное от учёбы время.

В период летних каникул 2022 года были трудоустроены 699 несовершеннолетних указанной категории (примерно по 233 человека ежемесячно). Однако большая часть подростков трудоустраивались самостоятельно. По информации органов внутренних дел на 01.11.2022 из 865 несовершеннолетних, состоящих на учёте в ПДН ОВД, временно трудоустроены 13,9% (120).

Мероприятие по трудовой занятости несовершеннолетних обеспечивается финансовыми средствами за счет средств регионального бюджета, бюджетов городских округов и муниципальных образований Пензенской области и средств работодателей, принимающих участие в организации временной занятости несовершеннолетних.

Трудовой заработок подростка складывается из заработной платы, выплачиваемой работодателем (не ниже установленного МРОТ в соответствии с фактически отработанным временем) и материальной поддержки, выплачиваемой центром занятости.

По информации администраций муниципальных образований на финансирование временного трудоустройства несовершеннолетних в возрасте от 14-18 лет в свободное от учебы время, в том числе в летний период в 2022 году выделено около 11 млн руб. из средств бюджетов муниципальных образований. По состоянию на 01.11.2022 трудоустроено 5058 граждан (аналогичный период 2021 года – 4391 чел).

В 2022 году государственными учреждениями центрами занятости населения в период действия операции «Подросток» оказано содействие в трудоустройстве 4807 несовершеннолетним в возрасте от 14 до 18 лет (АППГ - 4240 чел.). В большинстве муниципальных образований на базе школ были сформированы рабочие бригады по благоустройству и уборке территории, уходу за овощными и цветочными культурами на пришкольных участках. В период летних каникул в трудовом десанте на базе лагерей труда и отдыха региона (далее – ЛТО) приняли участие около 1300 подростков:

В 2022 году центрами занятости населения в рамках операции «Подросток» оказано содействие в трудоустройстве 2447 несовершеннолетним, находящимся в трудной жизненной ситуации. В том числе:

- подростки, дела которых рассматривались КДН и ЗП – 236 чел.;
- подростки, состоящие на учете в ПДН ОВД – 269 чел.;
- несовершеннолетние из неблагополучных семей – 1085 чел.

Заслушав и обсудив информацию по данному вопросу, областная комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав **постановила:**

2.1. Министерству образования Пензенской области во взаимодействии с сектором по обеспечению деятельности КДН и ЗП Пензенской области Правительства Пензенской области, Министерством труда, социальной защиты и демографии Пензенской области разработать алгоритм взаимного информирования и действий образовательных организаций и иных органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по фактам не продолжения обучения несовершеннолетних после окончания 9 классов общеобразовательных организаций, фактам отчисления несовершеннолетних из профессиональных образовательных организаций.

Срок исполнения: 01.02.2023

2.2. Министерству образования Пензенской области, Министерству физической культуры и спорта Пензенской области проработать вопрос об эффективных формах привлечения в спортивные секции несовершеннолетних, состоящих на учете в ПДН ОВД.

Срок исполнения: 25.12.2022

2.3 Министерству образования Пензенской области рекомендовать общеобразовательным организациям Пензенской области принять меры по вовлечению детей, состоящих на всех видах учета, находящихся в трудной жизненной ситуации, детей мобилизованных граждан в общественно-полезную деятельность (РДДМ, ЮНАРМИЯ, волонтерство и др.).

Срок исполнения: 25.12.2022

2.4. Министерству труда, социальной защиты и демографии Пензенской области, Министерству образования Пензенской области провести анализ качества трудоустройства в 2022 году несовершеннолетних, состоящих на различных видах профилактического учета, учитывая профиль предоставленных

вакансий и количество реально отработанных рабочих дней в рамках заключенных трудовых договоров; дать предложения по повышению качества трудоустройства несовершеннолетних в 2023 году.

Срок исполнения: 01.02.2023

2.5. Министерству образования Пензенской области разработать предложения (дорожную карту) по совершенствованию деятельности лагерей труда и отдыха

Срок исполнения: 01.02.2023

3. Рассмотрение заявления гр. Рогожиной Н.В. о допуске (не допуске) к педагогической деятельности, к предпринимательской деятельности и (или) трудовой деятельности в сфере образования, воспитания, развития несовершеннолетних, организации их отдыха и оздоровления, медицинского обеспечения, социальной защиты и социального обслуживания, в сфере детско-юношеского спорта, культуры и искусства с участием несовершеннолетних

Ягов О.В., Бабкин О.А.

По данному вопросу повестки в соответствии с Правилами принятия комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав, созданной высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, решения о допуске или недопуске лиц, имевших судимость, к деятельности с участием несовершеннолетних, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 05.08.2015 № 796, изготовлено отдельное решение областной комиссии. Гражданка Рогожина Н.В. решением членов комиссии «единогласно» допущена к деятельности с участием несовершеннолетних.

Председательствующий в заседании



О.В. Ягов