



ПРАВИТЕЛЬСТВО ПЕНЗЕНСКОЙ ОБЛАСТИ

**КОМИССИЯ ПО ДЕЛАМ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ
И ЗАЩИТЕ ИХ ПРАВ ПЕНЗЕНСКОЙ ОБЛАСТИ**

ПО С Т А Н О В Л Е Н И Е

от 6 марта 2023 года № 1

Правительство Пензенской области
(г. Пенза, ул. Московская, 75,
Ситуационный центр Губернатора, к. 301)

Присутствовали члены комиссии:

Председательствующий: Председатель комиссии, первый заместитель
Председателя Правительства Пензенской области О.В. Ягов.

Члены комиссии:

Столярова Е.А. (заместитель председателя), Комаров А.П. (заместитель
председателя), Бабкин О.А. (ответственный секретарь), Осетрова И.В., Ладугин
Д.В., Пузракова И.В., Копылов Э.В., Воробьева М.В., Воронкова Е.И., Чашина Л.В.,
Маркова А.В., Зиновьев С.В., Алимов А.Ю., Рябченко И.А., Дуванов С.В., Коломенцева
Е.В., Волков С.В.

Отсутствовали члены комиссии: Качан А.А., Бычков С.В., Бусыгин А.И.,
Гаврюшина М.П., Холюков С.С., Дегтярь С.И., Закаткин Д.А.

Приглашенные лица:

помощник прокурора Пензенской области по надзору за
исполнением законов о несовершеннолетних и
молодежи

- Чистикина К.В.;

начальник отдела Министерства труда, социальной
защиты и демографии Пензенской области

- Брыкина Н.Н.;

инспектор контрольно-следственного отдела СУ СК
России по Пензенской области

- Земцова Т.А.;

главный специалист-эксперт сектора по обеспечению
деятельности КДН и ЗП Пензенской области

Правительства Пензенской области

- Шаипова О.Г.

В режиме ВКС присутствовали заместители глав администраций - председатели
КДН и ЗП городов и районов Пензенской области.

Рассмотрение вопросов повестки дня:**1. О состоянии подростковой преступности в Пензенской области по итогам 2022 года и мерах, направленных на снижение количества совершаемых подростками преступлений**

Ягов О.В., Ладугин Д.В., Осетрова И.В.

По информации, полученной из УМВД России по Пензенской области по итогам 2022 года на территории области зарегистрировано снижение количества совершенных несовершеннолетними преступлений на 21,8 % (211-165).

В отчетном периоде сократилось количество преступлений совершенных несовершеннолетними в группах со сверстниками (28-4; - 85,7%), краж - на 36,0 % (125-80), грабежей - на 40,0 % (5-3), мошенничеств - на 51,1% (14-6) и причинений тяжкого вреда здоровью (6-3; -50,0 %). Не допущено увеличения количества совершенных подростками преступлений в состоянии опьянения. Количество совершенных несовершеннолетними тяжких и особо тяжких преступлений осталось на уровне прошлого года - 62. Вместе с тем на 9,1% (22-24) увеличилось количество преступлений в сфере НОН, угонов автотранспорта - на 14,3 % (7-8), разбоев — на 100,0% (0-1) и преступлений, совершенных несовершеннолетними в группах со взрослыми - на 18,7 % (48-57).

Увеличение числа совершенных несовершеннолетними преступлений зарегистрировано в Железнодорожном районе г. Пензы (6-18; + 200,0%), в г. Кузнецке (11-20; +81,8%), Башмаковском (3-4; +33,3%), Бессоновском (7-13; +85,7%), Земетчинском (1-2; +100,0%) и Пензенском (6-8; + 33,3%) районах.

Число участников преступлений сократилось на 28,4 % (190-136), в том числе из числа ранее совершавших преступные посягательства - на 26,8 % (41-30), а также состоящих на профилактическом учете в ПДН - на 38,7% (49-30).

В отчётном периоде пресечено 8416 административных правонарушений по линии несовершеннолетних, в том числе совершенных несовершеннолетними - 1188, родителями или лицами, их заменяющими - 6737, иными лицами - 491.

В течение 12 месяцев 2022 года на территории Пензенской области на 1,2% уменьшилось количество совершенных несовершеннолетними общественно опасных деяний (81-82).

Из общего числа совершенных общественно опасных деяний несовершеннолетними 20 (14; +42,8%) связаны с нанесением телесных повреждений, 48 (58; -17,2%) имели имущественный характер. Число несовершеннолетних, совершивших общественно опасные деяния, составило 90 (96; - 6,2%) участников, из них в возрасте до 14 лет - 77 (86; - 10,4 %), совершивших ООД повторно — 2 (0, +100%).

В рассматриваемом периоде возросло количество преступлений, совершённых в отношении несовершеннолетних на 4,3% (1065-1021).

Анализ структуры преступлений свидетельствует об увеличении количества преступлений против половой неприкосновенности несовершеннолетних - на 30,1% (203-156).

Зарегистрировано 8 фактов ненадлежащего исполнения родителями обязанностей по воспитанию детей, сопряженного с жестоким обращением с ними (ст.156 УК РФ), 6 фактов вовлечения несовершеннолетних взрослыми лицами в совершение преступлений (ст. 150 УК РФ), 4 факта вовлечения детей и подростков в совершение антиобщественных действий (ст. 151 УК РФ).

В прошедшем году остается стабильно высоким суицидальное поведение несовершеннолетних, совершенных суицидальных попыток (60-59), в том числе с летальным исходом (8-8).

Таким образом, основные проблемные вопросы в сфере профилактики преступности среди несовершеннолетних, на которые необходимо обратить особое внимание в текущем году, заключаются в следующих факторах:

- совершение взрослыми лицами преступлений сексуального характера в отношении несовершеннолетних;
- суицидальные попытки и самоубийства.
- мошенничество в сети Интернет, в том числе в социальных сетях;
- совершение преступлений, совершенных несовершеннолетними в группах со взрослыми;
- бесконтрольность несовершеннолетних, не работающих и не обучающихся.

Заслушав и обсудив информацию по данному вопросу, областная комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав **постановила:**

1.1. Министерству образования Пензенской области, Председателям КДН и ЗП городов и районов Пензенской области, УМВД России по Пензенской области взять на особый контроль возможность нахождения несовершеннолетних и молодежи в деструктивных группах в интернете, подобных ЧВК «Редан», оперативно профилактировать, выявлять такие группы, реагировать на возможность массовых проявлений участников групп, информировать органы внутренних дел.

Срок – до 15.05.2023 г., далее постоянно

1.2. Администрации г. Пензы, Управлению образования г. Пензы, Управлению культуры г. Пензы, Председателям КДН и ЗП г. Пензы,

Октябрьского, Ленинского, Первомайского, Железнодорожного районов г. Пензы в целях профилактики негативного влияния субкультур и течений, недопущения правонарушений, а также пропаганды деструктивных, асоциальных явлений проработать вопрос по механизму организации культурно-досуговых массовых мероприятий, в том числе дискотек, для несовершеннолетних и молодежи.

Срок – до 15.05.2023 г.

1.3. Министерству образования Пензенской области, УМВД России по Пензенской области, Председателям КДН и ЗП городов и районов Пензенской области взять на контроль организацию занятости и досуга несовершеннолетних в период весенних школьных каникул.

Срок – до 15.04.2023 г.

1.4. УМВД России по Пензенской области во взаимодействии с органами и учреждениями системы профилактики в период школьных весенних каникул провести на территории региона профилактические мероприятия, направленные на выявление правонарушений несовершеннолетних, связанных с распитием спиртных напитков, употреблением психоактивных веществ и пресечения фактов вовлечения детей и подростков в антиобщественную деятельность, в том числе употребление наркотических и иных психоактивных веществ.

Срок – до 15.04.2023 г.

1.5. Министерству культуры и туризма Пензенской области обратить внимание на обязательность контроля соответствия категории (маркировки) информационной продукции для несовершеннолетних при проведении зрелищных мероприятий, спектаклей для детей, в том числе предлагаемых в качестве замены, в репертуаре учреждений культуры на территории Пензенской области.

Срок – до 15.05.2023 г.

1.6. Министерству образования Пензенской области во взаимодействии с заинтересованными органами и организациями разработать на период до 2027 года комплекс межведомственных мероприятий по обеспечению информационной безопасности детей, в том числе в сети Интернет.

Срок – до 15.05.2023 г.

1.7. Председателям КДН и ЗП Железнодорожного района г. Пензы, г.Кузнецка, Бессоновского, Башмаковского, Заметчинского, Пензенского

районов представить в областную комиссию «дорожную карту» и информацию о принимаемых мерах по снижению уровня подростковой преступности.

Срок – до 15.05.2023 г.

1.8. Министерству образования Пензенской области на совете ректоров вузов Пензенской области, совещаниях директоров образовательных организаций обсудить вопрос коррупционных проявлений в системе образования с приведением конкретных примеров выявленных фактов дачи взяток студентами преподавателям.

Срок – до 15.05.2023 г.

1.9. Министерству образования Пензенской области во взаимодействии с КДН и ЗП городов и районов Пензенской области организовать в образовательных организациях работу мобильных групп в составе педагогов-психологов, врачей-наркологов и сотрудников полиции по предупреждению алкоголизма и наркомании в подростковой среде; в рамках мероприятий предусмотреть отработку трех целевых групп – дети «группы риска», их родители и педагоги.

Срок – до 15.06.2023 г.

1.10. Министерству образования Пензенской области, КДН и ЗП городов и районов Пензенской области, иным органам и учреждениям системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних во исполнение п. 1.3 Протокола заседания № 34 Правительственной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав поддержать организационно-методический проект «Формирование позитивного опыта социального взаимодействия обучающихся «группы риска»», реализуемый региональным ресурсным центром федерального проекта «Навигаторов детства».

Срок – до 15.05.2023 г., далее на период действия проекта.

1.11. Министерству образования Пензенской области проработать вопрос в части организации деятельности советников директора по воспитанию и взаимодействию с детскими общественными объединениями в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, вовлечения обучающихся «группы риска» в позитивную деятельность.

Срок – до 15.05.2023 г.

1.12. Во исполнение с п. 7 Протокола №33 Правительственной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав включить в план работы и в повестку для

рассмотрения комиссией на апрель 2023 г. вопрос «О принятии дополнительных мер по обеспечению максимального охвата различными формами организованной занятости детей, состоящих на различных видах учета в органах и учреждениях системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, в том числе посредством их временного трудоустройства в каникулярный период, а также в свободное от учебы время».

2. О выполнении в 2022 г. Плана основных межведомственных мероприятий по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, охране их прав в Пензенской области «Защищая детство» на 2021 -2023 годы

Ягов О.В.

В связи с организационными причинами, в целях более подробного рассмотрения данного вопроса областная комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав **постановила:**

2.1. Перенести рассмотрение данного вопроса на следующее заседание областной комиссии.

2.2. Министерству образования Пензенской области, Министерству труда, социальной защиты и демографии Пензенской области, Министерству здравоохранения Пензенской области, Министерству культуры и туризма Пензенской области, УМВД России по Пензенской области дать предложения в областную комиссию о дате, месте, формате, повестке и участниках областного форума, предусмотренного Планом основных межведомственных мероприятий по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, охране их прав в Пензенской области «Защищая детство» на 2021 -2023 годы.

Срок – до 15.04.2023 г.

3. О реализации комплекса мер, направленного на профилактику суицида среди несовершеннолетних, эффективности реализации региональной программы

Осетрова И.В., Земцова Т.А., Воробьева М.А.

В соответствии с анализом данных о количестве оконченных суицидов несовершеннолетних за последние 5 лет с 2018 по 2022 годы количество ежегодных летальных случаев увеличилось с 5 до 8. При этом в 2020 году отмечается заметное сокращение до 2 случаев, что было связано с периодом пандемии, которая создала в социуме сильный эмоциональный и информационный фон, способствующий самосохранению, стремлению выжить в

сложившейся ситуации. За последние два года количество подростковых суицидов сохранилось на одном уровне (8 случаев).

Причины и условия каждого летального случая рассмотрены и проанализированы на уровне муниципалитета и в рамках работы межведомственной группы, которая выходила на случай.

Схема анализа предусматривала причинную связь между основными факторами, охватывающими личностно-биологические особенности, а также социальные условия, а именно – безопасность образовательной среды и внутрисемейные отношения.

Последние явились причинным компонентом в половине летальных случаев за последние 2 года. Нестабильность, несформированность психики в ситуации отверженности (неразделенная любовь) – в 4 случаях. Иные причины, в том числе, исходящие от деструктивного контента в сети – 4 случая.

Способами совершения суицидов в 8 случаях стало повешение, в 6 – падение с высоты, еще по 1 случаю – отравление медикаментами и гибель на железной дороге (столкновение поездом).

Двое из подростков на момент гибели находились в состоянии алкогольного опьянения. В 9 из 16 случаев погибли мальчики, в 7 – девочки. В большинстве случаев (11 из 16) погибшие дети воспитывались в полных семьях, 4 – в неполных, 1 девочка воспитывалась опекуном. При этом в 5 случаях это были многодетные полные семьи.

Тот факт, что из 16 несовершеннолетних только 1 девочка из Кузнецка стояла на внутришкольном учете, еще раз подтверждает важность знаний педагогами, классными руководителями маркеров аутодеструктивного поведения и своевременного их выявления как в образовательных организациях, так и в других учреждениях субъектов системы профилактики.

Методической основой организации диагностики суицидального риска для психологических служб образовательных являются рекомендации, разработанные ППМС центром и направленные в управления образованием муниципальных районов. В данных материалах предложена схема определения «группы риска» несовершеннолетних по суицидальному поведению, на основе анализа трех диагностических методик. Суммирование количественных показателей, выявленных по итогам СПТ, «Мониторинга безопасности образовательной среды» и углубленной диагностики дают «группу риска» по суицидальному поведению.

Однако, анализ сведений о прошедшей диагностике в 2022 - 2023 году, полученных от специалистов по профилактической работе муниципальных отделов и управлений образования, показал, что в 12 районах и городских округах (Кузнецке, Башмаковском, Белинском, Вадинском, Земетчинском, Иссинском,

Кузнецком, Лунинском, Неверкинском, Спасском, Тамалинском, Шемышейском) в диагностике участвовало количество детей, выявленных только по итогам СПТ.

Завершившийся в феврале 2023 года анализ углубленной диагностики показал, что 298 обучающихся имеют повышенный риск суицидального поведения и являются целевой группой вторичной профилактики - работы команды специалистов – Службы психолого-педагогического сопровождения.

Создание данных служб – задача профилактики, решение которой зависит от управленческих решений и кадровых ресурсов. Проблема обеспечения психологами школ все еще остается актуальной.

Остается проблемным показатель обеспечения количества образовательных организаций, соответствующих нормам штатной численности педагогов - психологов, от их общего числа (юридических лиц). Напомню, что для школ – норма 300 человек на 1 психолога.

Если разделить общую численность детей на количество психологов (физических лиц), работающих в системе образования, то по области средний показатель соотношения составляет 407 обучающихся на одного специалиста.

На сегодня из 315 психологов, работающих в школах, только 151 специалист работает на полную ставку. По общей численности детей количество психологов с полной нагрузкой должно быть не менее 420. Сегодня из 315 психологов, работающих в школах, 52 человека (16,5%) не имеют психологического образования. Психологическую помощь оказывают 12 учителей начальных классов, 4 – русского языка, 3 географа, 2 учителя математики, физики, биологии, химии и других педагогических должностей, среди которых даже учителя информатики.

По итогам 2022 года все ведомства, являющиеся исполнителями Региональной межведомственной программы «Профилактика суицидального поведения несовершеннолетних в Пензенской области на 2022-2025 годы», а также главы муниципальных образований области, предоставили в Министерство образования, являющееся ответственным исполнителем, информацию о её реализации. Все запланированные на 2022 год мероприятия выполнены в установленные сроки.

Заслушав и обсудив информацию по данному вопросу областная комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав **постановила:**

3.1. Министерству образования Пензенской области запланировать и провести совещание с участием представителей Педагогического института им. В.Г. Белинского ПГУ (ректора, проректора по учебной работе, деканов факультетов, других) и Министерства образования Пензенской области по

вопросу организации целевого приема на специальности педагога-психолога, а также иных педагогических специальностей.

Срок – до 15.05.2023 г.

3.2. Министерству образования Пензенской области во взаимодействии с Сектором по обеспечению деятельности КДН и ЗП Пензенской области Правительства Пензенской области запланировать и провести совещание по суицидальным действиям несовершеннолетних и практике применения «Порядка межведомственного взаимодействия субъектов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних Пензенской области по оказанию помощи несовершеннолетним в случаях выявленного факта насилия и (или) жестокого обращения с несовершеннолетним, а также суицидальных попыток, совершенных несовершеннолетними» с приглашением представителей системы профилактики г. Пензы, Пензенского, Каменского районов, выработкой критериев по отнесению случаев к суицидальным попыткам или самоповреждающим действиям.

Срок – до 15.05.2023 г.

3.3. Муниципальным комиссиям по делам несовершеннолетних и защите их прав по каждому выявленному факту суицидального поведения несовершеннолетнего в соответствии с «Порядком межведомственного взаимодействия субъектов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних Пензенской области по оказанию помощи несовершеннолетним в случаях выявленного факта насилия и (или) жестокого обращения с несовершеннолетним, а также суицидальных попыток, совершенных несовершеннолетними», после события выяснять все обстоятельства случившегося и устанавливать факт, а также причины и условия совершения суицидальной попытки или самоповреждающего поведения. В целях проведения анализа ситуации на заседание муниципального межведомственного консилиума специалистов приглашать (по согласованию) представителей следственного управления, полиции, здравоохранения, образования (в том числе психолога БППК), социальной защиты. Всем перечисленным ведомствам и организациям рекомендуется направлять на заседание консилиума своих специалистов с имеющейся информацией о происшествии и характеристиками личностей детей, родителей (законных представителей) и их окружения - участников происшествия.

По итогам анализа ситуации информация должна вноситься в муниципальный Реестр несовершеннолетних, совершивших суицидальные

попытки, и в 10-дневный срок с момента происшествия направляться в областную комиссию для внесения в соответствующий региональный реестр.

Срок - до 15.04.2023 г., далее постоянно.

3.4. Министерству образования Пензенской области совместно с Центром психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи Пензенской области во взаимодействии УМВД России по Пензенской области, СУСК России по Пензенской области организовать в муниципальных образованиях Пензенской области мероприятия с родителями несовершеннолетних, попавших в «группу психологического риска» по итогам социально-педагогического тестирования, проведенного в 2022/2023 учебном году, с донесением информации о причинах и маркерах суицидального поведения несовершеннолетних, в том числе на обозначенных примерах реальных случаев, произошедших на территории Пензенской области.

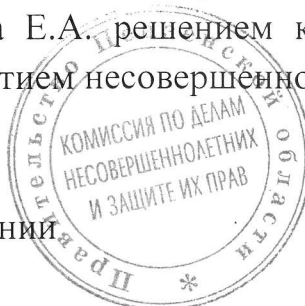
Срок – до 15.06.2023 г.

4. Рассмотрение заявления гр. Канахиной Е.И., Малышкина В.П., Говорова И.Э., Гришаковой Е.А. о допуске (не допуске) к педагогической деятельности, к предпринимательской деятельности и (или) трудовой деятельности в сфере образования, воспитания, развития несовершеннолетних, организации их отдыха и оздоровления, медицинского обеспечения, социальной защиты и социального обслуживания, в сфере детско-юношеского спорта, культуры и искусства с участием несовершеннолетних

Ягов О.В., Бабкин О.А.

По данному вопросу повестки в соответствии с Правилами принятия комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав, созданной высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, решения о допуске или недопуске лиц, имевших судимость, к деятельности с участием несовершеннолетних, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 05.08.2015 № 796, изготовлено отдельное решение областной комиссии. Граждане Канахина Е.И., Малышкин В.П., Говоров И.Э., Гришакова Е.А. решением комиссии единогласно - «за», допущены к деятельности с участием несовершеннолетних.

Председательствующий в заседании



О.В. Ягов