



КОМИССИЯ ПО ДЕЛАМ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ И ЗАЩИТЕ ИХ ПРАВ ПЕНЗЕНСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 12 ноября 2020 года № 3

Правительство Пензенской области
(г. Пенза, ул. Московская, 75, Ситуационный
центр Губернатора, к. 301)

Присутствовали члены комиссии:

Председатель: Заместитель Председателя Правительства Пензенской области,
председатель комиссии Ягов О.В.

Члены комиссии:

Воронков А.Г., Воробьева М.А., Алимов А.Ю., Бабкин О.А., Качан А.А., Воронкова Е.И.,
Зиновьев С.В., Бусыгин А.И., Гаврюшина М.П., Волков С.В., Столярова Е.А., Голодяев
Ю.А.

Отсутствовали члены комиссии:

Курдова Т.В., Шилин А.Н., Жучков В.В., Дегтярь С.И., Коломенцева Е.В.,
Закаткин Д.А.

Приглашенные лица:

Старший помощник прокурора Пензенской области по - Кошлевская Е.А.;
надзору за исполнением законов о несовершеннолетних
и молодежи

помощник прокурора Пензенской области по надзору за - Чистикина К.В.;
исполнением законов о несовершеннолетних и
молодежи

врио начальника ООД УУП и ПДН УМВД России по - Листков В.В.;
Пензенской области

врио Министра культуры и туризма Пензенской области - Карпов В.В.

Рассмотрение вопросов повестки дня:

1. «Об итогах проведения на территории Пензенской области межведомственной профилактической операции «Подросток»»

Листков В.В., Воронков А.Г., Качан А.А.

В соответствии с постановлением Правительства Пензенской области № 240-пП от 11 мая 2005 года на территории области, в период с 15 мая по 1 октября 2020 года, проводилась межведомственная профилактическая операция «Подросток».

В период летних каникул на территории региона функционировало 260 оздоровительных учреждений для несовершеннолетних, в том числе: 11 - загородных оздоровительных лагерей; 238 - лагерей с дневным пребыванием (преимущественно на базе общеобразовательных школ); 8 - лагерей труда и отдыха; 3 - санатория. Организованным отдыхом в загородных и пришкольных лагерях было охвачено 140 подростков из числа состоящих на профилактическом учёте в ПДН ОВД. В среднем ежемесячно в период летней оздоровительной кампании в организованные формы отдыха и досуга были вовлечены 44,0% (380 из 893) несовершеннолетних указанной категории.

В период летнего курортного сезона 2020 года в детских оздоровительных лагерях, расположенных на территории Пензенской области, чрезвычайных происшествий, преступлений и самовольных уходов несовершеннолетних не допущено.

В июне-августе текущего года на территории Пензенской области несовершеннолетними совершено 26 преступлений, 318 административных правонарушений, 16 общественно опасных деяний, 70 самовольных уходов (4 совершены воспитанниками Спасского детского дома).

Зарегистрировано 53 несчастных случая с участием несовершеннолетних, из которых 3 со смертельным исходом.

На этапе «Летняя занятость» органами службы занятости проводилась работа по организации трудовой занятости подростков во всех городских округах и муниципальных районах области. 330 подростков осуществляли трудовую деятельность в лагерях труда и отдыха: Кузнецкий район - 28 чел., Сердобский район - 32 чел., Пензенский район - 36 чел., Городищенский район - 30 чел., Никольский район - 31 чел., Неверкинский район - 25 чел., Лопатинский район - 39 чел., Спасский район - 39 чел., Пачелмский район - 70 чел. В городе Пензе временные рабочие места для этой категории граждан организованы в учреждениях, подведомственных Управлению образования, Управлению культуры, Комитету по физической культуре, спорту и молодежной политике.

В целом в 2020 году в рамках мероприятий государственной программы Пензенской области «Содействие занятости населения в Пензенской области» в ходе операции «Подросток» центрами занятости населения оказано содействие в трудоустройстве 2018 гражданам в возрасте от 14 до 18 лет, в том числе 1266 подросткам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации.

Представителями учреждений и ведомств системы профилактики осуществлялись мероприятия по выявлению семей, находящихся в социально-опасном положении. В результате были выявлены и поставлены на профилактический учет в ПДН ОВД 308 неблагополучных родителей, в отношении 2406 родителей составлены административные протоколы за ненадлежащее исполнение обязанностей по воспитанию и содержанию своих детей, выявлено 2 факта вовлечения родителями несовершеннолетних детей в употребление спиртных напитков (ч.2 ст.6.10 КоАП России). В отношении 3 родителей возбуждены уголовные дела по ст. 156 УК России.

В целях выявления и пресечения правонарушений, связанных с употреблением несовершеннолетними алкогольных и спиртосодержащих напитков, проведено 2378 рейдовых мероприятий по местам концентрации молодежи, а также 681 профилактическое мероприятие антинаркотической направленности. В ходе мероприятий было выявлено 825 административных правонарушений, совершённых несовершеннолетними. К административной ответственности за совершение мелкого хулиганства (ст. 20.1 КоАП России) привлечено 8 подростков, за распитие спиртных напитков и потребление наркотических веществ в общественных местах (ст.20.20 КоАП России) - 82, за появление в общественных местах в состоянии опьянения (ст. 20.21 КоАП России) 46, за совершение иных административных правонарушений - 688.

В рамках операции проведены комплексные мероприятия, направленные на выявление и пресечение правонарушений, связанных с нарушением правил продажи алкогольной продукции несовершеннолетним. Выявлено и задокументировано 23 административных правонарушения, предусмотренных ч. 2.1 ст. 14.16 КоАП России (Реализация алкогольной продукции несовершеннолетним).

В связи с началом нового учебного года принимались меры, направленные на устранение причин и условий, способствующих уклонению несовершеннолетних от учебы. В ходе проводимых ежедневных сверок органами внутренних дел с образовательными организациями выявлено 15 несовершеннолетних (в том числе 3 несовершеннолетних из цыганских семей), пропускавших занятия в школах без уважительной причины. С данными подростками и законными представителями по месту жительства проведены профилактические беседы. За ненадлежащее исполнение родительских обязанностей в части непринятия мер по обучению детей 12 законных представителей привлечены к административной ответственности по ст. 5.35 КоАП РФ. На этапе «Девятиклассник» службами занятости населения проводилась работа по оказанию помощи несовершеннолетним, получившим основное общее образование и не продолжившим обучение в дальнейшем трудоустройстве. В период проведения операции «Подросток» в службы занятости обратилось 29 человек, из них 3 человека направлены на прохождение очного курса обучения в образовательные организации, 2 человека трудоустроены временно, 3 человека трудоустроились самостоятельно, 5 человек отказались от трудоустройства и 16 человек зарегистрированы в качестве безработных в органах службы занятости.

Заслушав и обсудив информацию по данному вопросу, областная комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав **постановила:**

1.1. Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав г. Пензы в срок до 31.12.2020 рассмотреть вопрос организации занятости несовершеннолетних, состоящих на учете в ПДН ОВД в летний период 2020 года, а также о мерах, принимаемых в данном направлении на 2021 год; представить в областную комиссию подробную аналитическую и статистическую информацию по данному вопросу.

1.2. Министерству образования Пензенской области:

1.2.1. в срок до 31.12.2020 проанализировать качественную составляющую участия детей в проекте «ОнлайнЛЕТО58» в 2020 году, в том числе провести анализ форм, показателей, индикаторов, по которым осуществлялся контроль такого участия обучающихся;

1.2.2. в срок до 01.02.2021 проработать вопрос по организации сопровождения выпускников 9 классов 2019/2020 уч. года, поступивших (не поступивших) в текущем учебном году в организации СПО, а также допустивших в 1 семестре проблемы с успеваемостью по учебным предметам и, в связи с этим, имеющих риск отчисления из образовательной организации;

1.2.3. взять на контроль систему профессиональной ориентации и прогнозирования поступления в учреждения СПО девятиклассников, состоящих на учете в ПДН ОВД и банке данных детей и/или семей, находящихся в социально опасном положении, а также совершивших преступления в 2019,2020 г.г.; информацию о принятых мерах представить в областную комиссию в срок до 01.02.2021;

1.2.4. информацию по контингенту выпускников 9 классов 2020/2021 учебного года по критерию «продолжил образование в 10 классе/продолжил образование в организации СПО/ не продолжил получение образования» в разрезе муниципальных городов и районов предоставить в областную комиссию 15.09.2021, 1.10.2021, 15.10.2021;

1.2.5. в срок до 01.02.2021 во взаимодействии с Министерством физической культуры и спорта Пензенской области, Министерством культуры и туризма Пензенской области дать предложения по качественному увеличению охвата несовершеннолетних, занимающихся туризмом.

1.3. Министерству труда, социальной защиты и демографии Пензенской области:

1.3.1. в срок до 15.12.2020 представить в областную комиссию аналитическую информацию о несовершеннолетних, трудоустроенных на территории области в 2020 году, принимая во внимание следующие критерии: категория несовершеннолетнего, категория работодателя, срок временного трудоустройства, вид работы, размер заработной платы;

1.3.2. в срок до 15.12.2020 представить в областную комиссию информацию о размере финансирования, предусмотренного для организации временного

трудоустройства несовершеннолетних в соответствующих программах муниципальных образований в 2020 году и в прогнозе на 2021 год;

1.3.3. проработать вопрос об организации регионального конкурса «Лучший работодатель года» для организаций, осуществляющих временное трудоустройство несовершеннолетних, предложения представить в областную комиссию в срок до 31.12.2020;

1.3.4. в срок до 31.12.2020 представить в областную комиссию предложения по критериям внесения в рейтинг заместителей глав администраций по социальным вопросам индикатора по трудоустройству несовершеннолетних;

1.3.5. в срок до 31.12.2020 представить в областную комиссию предложения о пути усовершенствования программ временного трудоустройства несовершеннолетних;

1.3.6. во взаимодействии с Министерством образования Пензенской области, главами администраций муниципальных образований организовать в мае 2021 года для подростков ярмарки вакансий, а также информационную кампанию по условиям и возможностям трудоустройства подростков в летний период.

1.4. Министерством и ведомствам, являющимся основными исполнителями в межведомственной профилактической операции «Подросток», в срок до 01.12.2020 направить в областную комиссию предложения по внесению изменений и дополнений в соответствующие Положение и Статистический отчет операции «Подросток».

2. «Об организации исполнения Комплекса мер, направленных на снижение смертности населения от самоубийств, в том числе среди подростков, на территории Пензенской области на период 2018 - 2020 годов, утвержденного распоряжением Правительства Пензенской области от 17.09.2018 № 466-рП, и разработке межведомственной программы Пензенской области по профилактике суицидального поведения у несовершеннолетних»

Булавская Н.Ю., Воронков А.Г., Воробьева М.А.

Статистика по учету незавершенных суицидальных действий среди несовершеннолетних формируется в Областной психиатрической больнице (Далее – ОПБ) на основании сбора данных мониторинга незавершенных суицидов в виде Карт мониторинга (далее - карта). За 9 месяцев 2020 года в соответствии с данными карт зарегистрировано 18 случаев незавершенных суицидальных действий среди несовершеннолетних, зарегистрированных на территории Пензенской области (за 9 месяцев 2019 года - 10 случаев).

Медико-психологическая помощь несовершеннолетним предоставляется в условиях Антикризисного центра ГБУЗ ОПБ им. К.Р. Евграфова (далее - АКЦ). АКЦ создан на основании Приказа главного врача ГБУЗ ОПБ им. К.Р. Евграфова № 84 от 07.04.2017, регламентирует работу кризисного кабинета, круглосуточную работу «телефона доверия», стационарную помощь совершеннолетним, имеющим пограничные психические расстройства с суицидальными тенденциями (10 кризисных коек в психиатрическом отделении № 3), стационарную помощь для

лечения несовершеннолетних, имеющих пограничные состояния с суицидальными тенденциями (10 кризисных коек в детском психиатрическом отделении № 12).

За 9 месяцев 2020 года на телефон экстренной психологической помощи поступило 1080 звонков (за 9 месяцев 2019 года - 450 звонков), из которых 43% звонков имели консультативный характер, 57% звонков - справочный характер. Анонимность телефонного разговора не позволяет предоставить отдельную статистику по количеству обратившихся на телефон экстренной психологической помощи несовершеннолетних граждан.

Проведение внебольничных мероприятий по первичной профилактике суицидального поведения несовершеннолетних затрудняли ограничительные эпидемиологические обстоятельства, в связи с чем, с целью повышения эффективности межведомственного взаимодействия в части доступности психологической помощи несовершеннолетним и их законным представителям, с 12.10.2020 организована работа площадки онлайн-консультирования совместно специалистами ГБУЗ. ОПБ им. К.Р. Евграфова и ГБУ ПО «Центр психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи Пензенской области». Ресурс площадки доступен всем муниципальным образованиям г. Пензы и Пензенской области. За период с 12.10.2020 по 10.11.2020 проведены 79 консультаций, из них - 10 несовершеннолетним.

По состоянию на 1 сентября 2020 года осуществляют деятельность 280 школьных педагогов-психологов в 297 общеобразовательных организациях Пензенской области (94 % от общего количества).

Специалистами обеспечены все общеобразовательные организации, численность детей в которых превышает 100 человек.

С целью обеспечения доступности получения психолого-педагогической помощи несовершеннолетним и их семьям с 2016 года, по инициативе Губернатора Пензенской области И.А. Белозерцева, в муниципалитетах организована деятельность «Базовых психолого-педагогических кабинетов» (БППК), в которых работает по 1 психологу областного «Центра психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи». Все специалисты кабинетов постоянно повышают профессиональные компетенции, включены в систему обучающих мероприятий: семинаров, тренингов, проводимых Центром и Институтом регионального развития Пензенской области.

За три года специалисты БППК провели более 750 мероприятий, направленных на профилактику суицидальных проявлений среди несовершеннолетних с обучающимися, родителями и специалистами.

Всего за три года деятельностью, направленной на формирование у участников образовательных отношений конструктивных навыков решения проблем и конфликтов, жизнестойкости, проводимой специалистами муниципальных психолого-педагогических кабинетов, было охвачено 5404 человека, в том числе: 3788 несовершеннолетних, 986 родителей и 630 специалистов.

Уже зарекомендовавшей себя мобильной формой профилактики деструктивных форм детско-родительских отношений и поведения

несовершеннолетних, оказания методической и консультативной помощи специалистам системы образования, остается мобильная акция «Профилактический десант».

За время реализации комплекса мер «Профилактический десант» прошел во всех муниципальных районах области (кроме Заречного), в 27 выездах приняли участие более 1000 специалистов, 1100 родителей и 900 детей (общий охват участников - 3103 человека).

Ежегодно издается и распространяется социальная реклама, направленная на профилактику детско-семейного неблагополучия. За три года реализации комплекса мер издано более 3000 экземпляров печатной продукции, размещено 16 щитов уличной рекламы в областном центре и крупных городских округах, выпущены социальные ролики, демонстрируемые в магазинах. В настоящее время социальная реклама, направленная на профилактику детско-семейного неблагополучия распространяется в 25 маршрутных такси, курсирующих в г. Пензе. В 2020 году специалисты ППМС центра приняли участие в реализации совместного с телеканалом «Экспресс» проекта цикла передач «Психология», с их участием снято 22 передачи, посвященные возрастным особенностям несовершеннолетних, межличностным отношениям, взаимопонимания подростков и родителей.

Заслушав и обсудив информацию по данному вопросу, областная комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав **постановила:**

2.1. Министерству образования Пензенской области

2.1.1. во взаимодействии с Министерством здравоохранения Пензенской области в срок до 15.12.2020 проработать вопрос о проведении в феврале-марте 2021 года единой «недели тестирования» обучающихся на маркеры склонности к суицидальному поведению;

2.1.2. представить в областную комиссию информацию о количестве психологов (педагогов-психологов) в образовательных организациях Пензенской области в разрезе муниципальных образований, образовательных организаций, имеющих ставок и конкретных специалистов (замещаемых ими процентах ставок);

2.1.3. в срок до 15.12.2020 представить в областную комиссию информацию о количестве телепередач «Психолог и я», выпущенных в эфир телеканалом «Экспресс», а также дать предложения о возможности, путях и формах распространения данных видеоматериалов на территории Пензенской области.

2.2. Министерству здравоохранения Пензенской области:

2.2.1. в срок до 15.12.2020 рассмотреть возможность информирования Следственного управления Следственного комитета РФ по Пензенской области обо всех случаях суицидального поведения, выявляемых у несовершеннолетних, поступивших в учреждения здравоохранения;

2.2.2. провести структурный анализ сообщений, осуществляющих гражданами в 2020 году на телефон доверия Антикризисного центра ГБУЗ ОПБ им. К.Р. Евграфова по вопросам психического благополучия несовершеннолетних; результаты представить в областную комиссию в срок до 01.02.2021;

2.2.3. во взаимодействии с ГБУЗ ОПБ им. К.Р. Евграфова, Министерством образования Пензенской области (ГБУ ПО «Центр психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи Пензенской области»), Министерством труда, социальной защиты и демографии Пензенской области (ГКСУ ССЗН «Областной социально-реабилитационный центр для детей и молодых инвалидов») запланировать и организовать в течение 2020 - 2021 г.г. межведомственные методические семинары для врачей-психиатров, психологов, педагогов и других специалистов в сфере психического здоровья и благополучия несовершеннолетних.

2.3. Следственному управлению СК РФ по Пензенской области, УМВД России по Пензенской области в соответствии с пунктами 3.2., 4.2. рекомендаций Открытого регионального форума прокуратуры Пензенской области и Правительства Пензенской области «Защищая детство» (г. Пенза, 27.11.2019) в целях формирования регионального «Реестра детей, совершивших суицидальные попытки», а также в целях организации соответствующей профилактической работы с родительским сообществом ежеквартально направлять в Комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав Пензенской области, Уполномоченному по правам ребенка в Пензенской области статистическую и аналитическую информацию о случаях суицидального поведения несовершеннолетних, а также случаях завершенных самоубийств, в форме, подробно раскрывающей причины, условия и мотивы аутоагрессивного поведения детей.

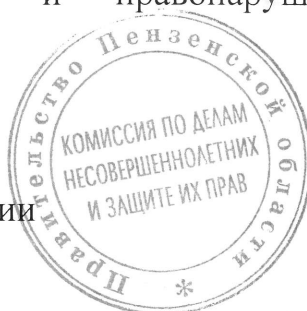
3. Разное

Ягов О.В., Бабкин О.А.

Обсудив информацию по вопросу применения алгоритма незамедлительных совместных действий сотрудников полиции и специалистов системы образования, а также иных органов и учреждений системы профилактики по фактам совершения несовершеннолетними преступлений и правонарушений, областная комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав **постановила:**

Утвердить «Алгоритм незамедлительных совместных действий сотрудников полиции и специалистов системы образования, а также иных органов и учреждений системы профилактики по фактам совершения несовершеннолетними преступлений и правонарушений»; направить данный алгоритм для использования в работе в региональные и муниципальные органы системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних Пензенской области.

Председательствующий в заседании



О.В. Ягов